

# Planificación y gestión territorial del Desarrollo en Uruguay

En colaboración con Gobiernos Departamentales

Esta es una **línea de investigación vinculada con el IDERE-UY que refiere al estudio de cómo los Gobiernos Departamentales pueden utilizar la herramienta del IDERE-UY como insumo para sus estrategias de desarrollo y para orientar sus políticas.** Junto con la elaboración de IDERE-UY se trabajó en forma piloto en 2023/2024 con los Gobiernos Departamentales de Canelones, Rivera y San José, en el marco del proyecto n° 166.598, financiado por el Fondo María Viñas de la Agencia Nacional de Investigación e Innovación (FMV ANII, convocatoria 2021), alojado en la FCEA de la Udelar. En particular, trabajamos con el **Centro de Estudios Estratégicos Canarios (CEEC)** en Canelones, con la **Dirección General de Desarrollo y Medio Ambiente en Rivera**, y con el **Instituto Departamental de Estadísticas en San José.**

Cabe señalar que, si bien en 2024 se tendrán los resultados del trabajo piloto en el marco del referido proyecto, se ha definido **una agenda de trabajo e investigación de largo plazo con las Intendencias de Canelones, Rivera y San José**, que continua más allá del proyecto de la ANII, incluso formalizando el vínculo a través de la firma de convenios de colaboración con las respectivas Intendencias. Por lo tanto, esta es una línea de investigación asociada al IDERE-UY que es asumida con un horizonte de largo plazo por el Núcleo Interdisciplinario de Estudios de Desarrollo Territorial y la FCEA de la Udelar, con la colaboración activa de los Gobiernos Departamentales de Canelones, Rivera y San José. Se trata, por lo tanto, de una agenda de investigación acción, en la que co-construimos conocimiento junto con los equipos técnicos de las contrapartes de las Intendencias, con importantes implicaciones en términos de política.

Como resultado del proyecto del FMV de ANII se avanzó en forma piloto en una propuesta para caracterizar la prestación de bienes y servicios públicos locales por parte de los Gobiernos Departamentales y vincularlos con las diferentes dimensiones del IDERE-UY: educación, salud, bienestar y cohesión, economía, instituciones, seguridad, ambiente y género. Para esto se realizaron las siguientes actividades:

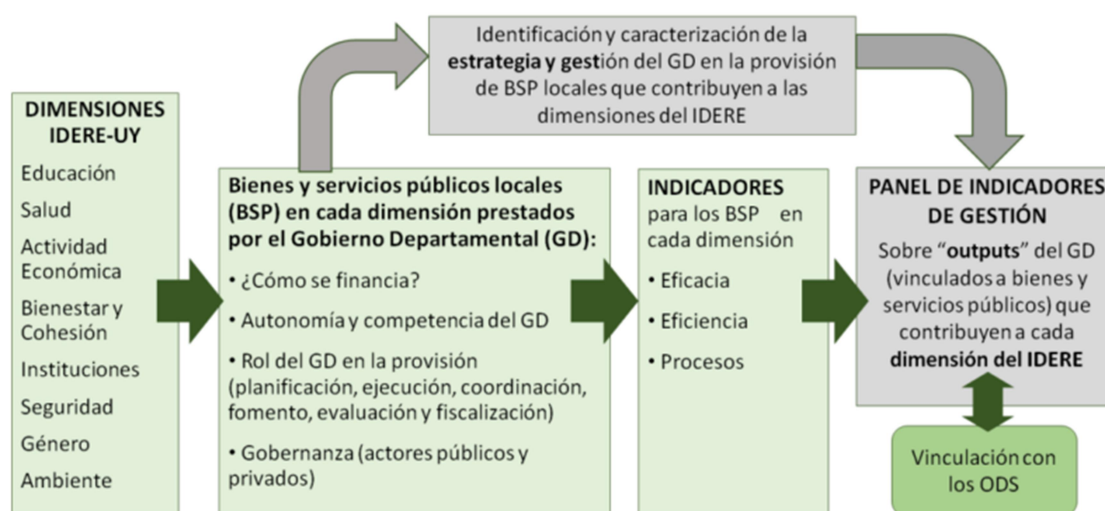
- Se analizaron los resultados (outputs) de política pública de los GDs, a partir de los diferentes proyectos, iniciativas y acciones que realizan en cada una de las dimensiones del IDERE-UY. Esto se realizó a partir de entrevistas con las direcciones, unidades y programas de las Intendencias, y en estrecha colaboración con los equipos técnicos de las contrapartes: Centro de Estudios Estratégicos Canarios (Canelones), Dirección General de Desarrollo y Medio Ambiente (Rivera), e Instituto Departamental de Estadísticas (San José).
- A partir del relevamiento y caracterización anterior se organiza y expresa dicha información en clave de bienes y servicios públicos prestados por el GD (o en articulación con el Gobierno Nacional), los que se ordenan por cada una de las dimensiones del IDERE-UY.
- Luego, se estudia la forma en que los GDs proveen dichos bienes y servicios atendiendo a los siguientes aspectos:

- ¿Cómo se financia? Diferenciando cuando se tratan de partidas presupuestales (por el quinquenio), financiamientos por proyectos o programas con horizonte mayor a un año, financiamiento asociado a fuentes menores a un año o partidas extraordinarias (*ad hoc*).
- Autonomía y competencia del GD, destacando el grado de autonomía con el cual el GD participa, desde total autonomía, parcial y en articulación con el Gobierno Nacional, o con un rol subsidiario (en un proceso definido y guiado por el Gobierno Nacional).
- Rol del GD en la provisión del bien o servicio público local. En este caso se analiza más en detalle si el GD participa en forma relevante en cada una de las siguientes fases: planificación, ejecución, coordinación, fomento, evaluación y fiscalización.
- Gobernanza (actores públicos y privados). En este punto se analiza si para la provisión del bien o servicio público el GD articula o no en su prestación con los actores relevantes para cada caso.

A partir del análisis realizado se construye un índice de prestación de bienes y servicios públicos, que no es comparable entre GDs, sino que apunta a ser una herramienta interna de los GDs para poder analizar como contribuyen a mejorar el desempeño departamental en las dimensiones que mide el IDERE-UY, mediante la provisión de bienes y servicios públicos locales. Lo anterior es un insumo muy relevante para la identificación y caracterización de la gestión y la estrategia que implementa cada GD en dicha provisión, y más en general, la estrategia de promoción del desarrollo territorial que llevan adelante.

La siguiente figura ilustra la propuesta y resume la agenda de investigación respecto a la planificación y gestión territorial del desarrollo en Uruguay.

### Panel de indicadores para la Planificación y Gestión Territorial del Desarrollo



Luego de los primeros resultados la siguiente fase es ajustar y consolidar la metodología piloto, plasmado los resultados en documentos técnico-metodológicos, documentos de divulgación y artículos académicos (para validación externa). Trabajando con las contrapartes de las Intendencias es un objetivo que las herramientas desarrolladas sean implementadas (adaptadas y mejoradas) en la planificación, gestión y toma de decisiones de los GDs. Esto podrá sumar al IDERE-UY y la discusión en la agenda pública del desarrollo territorial, capacidad desde los GDs para elaborar estrategias, propuestas y acciones para la promoción y gestión del desarrollo en sus territorios, con una mayor fortaleza para el diálogo al respecto con el Gobierno Nacional. Otra meta dentro de la agenda de investigación es la construcción de indicadores específicos para medir la eficacia, eficiencia y los procesos vinculados con cada bien y servicio local que presta el GD (en muchos casos partiendo de indicadores que ya existen y elaboran los propios GDs, y en otros casos, innovando).