

Índice de Desarrollo Regional y Especialización Productiva

San José

Grupo Desarrollo Local y Regional

Adrián Rodríguez Miranda
Camilo Martínez Rodríguez

Agencia Nacional de Desarrollo

**Instituto de Economía
Facultad de Ciencias Económicas y Administración
Universidad de la República**

Introducción

El Índice de Desarrollo Regional (IDERE) es una herramienta que mide el desarrollo a nivel territorial desde una perspectiva multidimensional a través de una medida geométrica de índices normalizados entre 0 y 1 (donde 0 expresa el desarrollo mínimo y 1 el máximo). Gracias a ello, permite analizar trayectorias y asimetrías de dimensiones consideradas críticas en el desarrollo de las personas, agrupadas según las regiones donde habitan, constatando las desigualdades territoriales y brechas existentes.

Esta herramienta parte de una definición multidimensional de desarrollo que es un producto de una construcción social, intangible, cambiante en el tiempo y subjetiva. Es por ello, que el indicador recoge diferentes dimensiones con distintos indicadores, provenientes de fuentes oficiales con disponibilidad periódica, que destacan distintos aspectos del grado de desarrollo de los diferentes departamentos del Uruguay. A su vez, estos indicadores se normalizan con estándares internacionales lo que implica que el IDERE es una medida de desarrollo que además de resaltar la posición del departamento en el país destaca la posición del territorio en relación al grado de desarrollo observable a nivel internacional.

Por otra parte, el indicador es útil para medir el desarrollo de cada uno de los departamentos de forma general o a través de sus dimensiones. Esto permite comparar dichos territorios, observar sus propias evoluciones en el tiempo y detectar cuáles han sido las dimensiones que más han empujado o aletargado este proceso. Sin embargo, el IDERE no es sinónimo inequívoco de desarrollo regional, más bien se trata de una buena aproximación para medirlo. Por lo tanto, se debe contrastar y complementar con otros insumos para tener una concepción más integral de un fenómeno tan complejo, cambiante y polisémico como el desarrollo regional.

Las dimensiones que utiliza el indicador son las siguientes: **(1)** Educación; **(2)** Salud; **(3)** Bienestar y Cohesión Socioeconómica; **(4)** Economía; **(5)** Conectividad; **(6)** Seguridad; **(7)** Calidad Institucional Sub-nacional y **(8)** Ambiente.

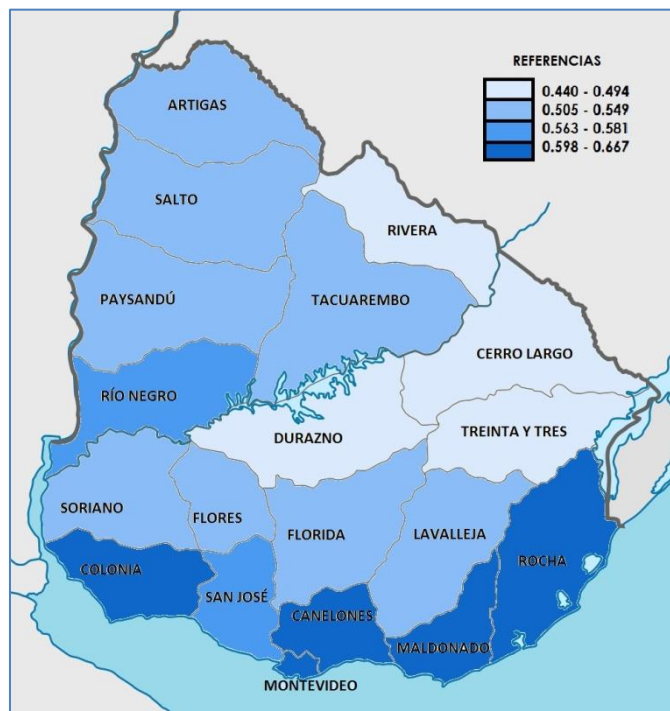
A continuación, en la Tabla 1 se destacan los indicadores que conforman las diferentes dimensiones que conforman el IDERE. En síntesis, el indicador se compone de 8 dimensiones que, conjuntamente, despliega un total de 33 variables.

Tabla 1
Dimensiones y variables del IDERE

Educación	Salud	Bienestar y cohesión socio-económica	Economía	Conectividad	Seguridad	Ambiente	Calidad institucional sub-nacional
alfabetismo	mortalidad infantil	pobreza	desempleo	conexión a internet	homicidios	energía renovable	ingresos propios del gobierno sub-nacional per cápita en relación al PIB per cápita
estudios de educación superior	tasa de suicidios	indigencia	ingresos de las personas	red de carreteras	mortalidad en accidentes de tránsito	áreas protegidas	ingresos propios del gobierno sub-nacional en porcentaje de sus ingresos totales
matrícula en educación inicial	cobertura de los servicios de salud	trabajo informal	proxy de actividad económica per cápita	calidad de la red vial	robo con violencia	calidad de recursos naturales valiosos	calidad de los RRHH de los gobiernos sub-nacionales
años de educación	esperanza de vida al nacer	paridad de ingresos por género			hurto		participación electoral sub-nacional
		brecha de desempleo juvenil			violencia intrafamiliar		
		brecha de desempleo en mujeres					
		desigualdad de ingresos					

Fuente: Rodríguez Miranda y Vial (ed.) (2018).

Mapa 1
Resultados del IDERE Uruguay 2016 por departamento



Fuente: Rodríguez Miranda y Vial (ed.) (2018).

San José en el contexto nacional según el IDERE

A nivel nacional, el IDERE del departamento de San José lo ubica en el puesto quinto (5). Ello implica que el departamento se encuentra entre los de mayor desarrollo en el país. Por otro lado, se puede destacar que San José presenta una de tasa de crecimiento del IDERES de 17% en el periodo comprendido entre 2009-2016. De este modo, el indicador de desarrollo global muestra una evolución de 0.490 a 0.576 en el transcurso de 7 años.

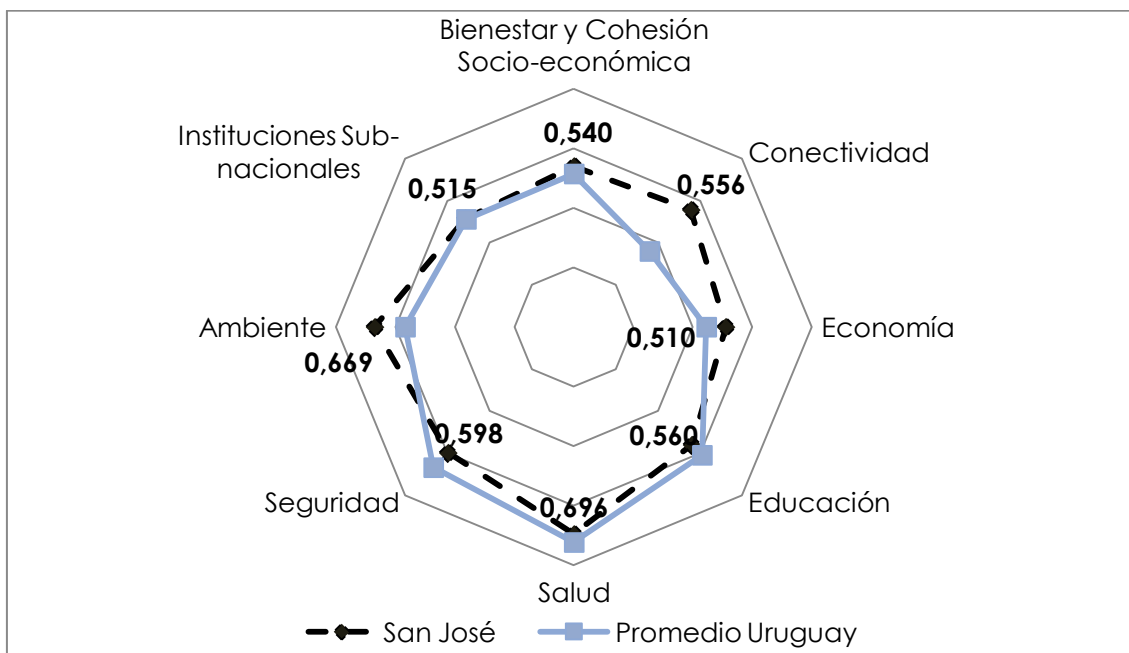
Tabla 2
Resultados del IDERE Uruguay 2016 y evolución 2009-2016.

Departamento	Dimensiones								IDERE 2016	Ranking país	IDERE 2009	Tasa de var. 09-16
	Educación	Salud	Bienestar y Cohesión Socio-económica	Economía	Conectividad	Seguridad	Ambiente	Instituciones Sub-nacionales				
Montevideo	0.777	0.758	0.569	0.599	0.828	0.543	0.605	0.712	0.667	1	0.565	17.96%
Maldonado	0.621	0.703	0.705	0.540	0.397	0.585	0.776	0.730	0.624	2	0.517	20.74%
Canelones	0.641	0.734	0.508	0.490	0.751	0.649	0.669	0.550	0.611	3	0.479	27.55%
Colonia	0.615	0.735	0.729	0.556	0.363	0.778	0.470	0.565	0.598	4	0.503	19.01%
San José	0.560	0.696	0.540	0.510	0.556	0.598	0.669	0.515	0.576	5	0.490	17.53%
Río Negro	0.623	0.752	0.528	0.452	0.358	0.785	0.660	0.459	0.563	6	0.452	24.55%
Flores	0.612	0.724	0.553	0.475	0.331	0.577	0.489	0.571	0.540	7	0.485	11.35%
Florida	0.602	0.749	0.519	0.528	0.266	0.634	0.481	0.508	0.531	8	0.403	31.86%
Salto	0.687	0.819	0.495	0.437	0.290	0.624	0.421	0.503	0.526	9	0.421	25.13%
Lavalleja	0.561	0.636	0.461	0.430	0.393	0.678	0.648	0.466	0.523	10	0.464	12.52%
Paysandú	0.620	0.713	0.542	0.411	0.294	0.570	0.526	0.506	0.517	11	0.440	17.47%
Soriano	0.604	0.658	0.468	0.441	0.355	0.728	0.482	0.469	0.517	12	0.434	19.29%
Rocha	0.607	0.655	0.477	0.402	0.294	0.590	0.670	0.549	0.516	13	0.430	19.91%
Tacuarembó	0.594	0.699	0.471	0.404	0.233	0.727	0.598	0.486	0.506	14	0.411	23.11%
Artigas	0.574	0.859	0.491	0.391	0.238	0.743	0.501	0.420	0.505	15	0.407	24.26%
Rivera	0.545	0.800	0.422	0.393	0.197	0.776	0.589	0.446	0.489	16	0.396	23.38%
Durazno	0.597	0.667	0.471	0.340	0.248	0.651	0.472	0.466	0.474	17	0.448	5.70%
Treinta y Tres	0.556	0.668	0.413	0.335	0.301	0.708	0.563	0.399	0.473	18	0.419	12.78%
Cerro Largo	0.570	0.720	0.416	0.323	0.143	0.739	0.478	0.411	0.440	19	0.361	21.69%
Uruguay	0.609	0.723	0.515	0.445	0.360	0.668	0.567	0.512	0.537		0.449	19.59%

Fuente: Rodríguez Miranda y Vial (ed.) (2018).

A continuación se observa el desempeño de San José en relación a las diferentes dimensiones que conforman el indicador.

Gráfico 1
Desempeño relativo por dimensión de San José con respecto a la media nacional



Fuente: Rodríguez Miranda y Vial (ed.) (2018).

A partir del Gráfico 1 se observa que San José se encuentra claramente por encima del promedio nacional en dimensiones como ambiente, conectividad y economía. También muestra valores mayores que el promedio para las dimensiones de bienestar y cohesión socioeconómica e instituciones sub-nacionales. Sin embargo, se encuentra por debajo del promedio en educación, salud y seguridad.

Especialización productiva de San José

La dimensión económica del IDERE se puede vincular con las especializaciones productivas de los diferentes departamentos del país. Para el análisis de las especializaciones se toma en cuenta el Coeficiente de Especialización y la participación absoluta de los territorios en los diferentes sectores productivos nacionales. Los indicadores se calculan en base al número de empresas por sector y por departamento, y considerando el tamaño de las empresas medido por el empleo. El primer indicador, es una medida relativa que calcula para cada sector la

importancia del mismo en la economía local (cuanto representan las empresas de dicho sector del total de empresas del departamento) en relación a la importancia (de las empresas de ese sector) para todo el país. Cuando es igual 1 la especialización es similar a la media nacional, si es inferior a 1 el departamento está menos especializado y si es superior a 1 está más especializado (en empresas de ese sector) que la media nacional. El segundo indicador muestra la participación absoluta del territorio (en %) en cada sector productivo del país (cuántas de las empresas del sector están en el departamento).

Tabla 3
Especializaciones productivas de San José.

	Sectores con mayor Coeficiente de Especialización	Sectores con mayor participación absoluta a nivel nacional
Sectores	Industria aceitera 11,3; industria láctea 8,5; procesamiento de hortalizas y frutas 5,1; curtiembre y cueros 4,7; sustancias químicas 2,7, maquinaria y equipos 2,7; madera aserrada 2,5; sector primario 2,2. Además, entre 1,9 y 2,0: caucho y plástico, raciones, industria frigorífica, elaboración de vinos, bebidas sin alcohol, molinería, metales y derivados, y comercio minorista.	Industria aceitera 26,4%; industria láctea 19,8%; procesamiento de hortalizas y frutas 11,9%; curtiembre y cueros 11,1%; sustancias químicas 6,4%, maquinaria y equipos 6,4%; madera aserrada 5,8%; sector primario 5,1%. Además, entre 3,2% y 4,7%: caucho y plástico, raciones, industria frigorífica, elaboración de vinos, bebidas sin alcohol, molinería, metales y derivados, y comercio minorista.

Fuente: Rodríguez Miranda et al. (2017).

Con respecto a las especializaciones productivas, San José se destaca por ser una economía diversificada, con especializaciones tanto en sectores primarios, como en agroindustrias y en algunas industrias de base no agraria y cierta complejidad. Esto se relaciona con que San José integra (en parte) el Área Metropolitana de la capital del país, por lo tanto en su territorio se concentran gran cantidad de empresas por su cercanía con Montevideo y sus infraestructuras y servicios estratégicos. Esto se refleja en el alto valor de San José en la dimensión conectividad.

Como se ha señalado, el desarrollo económico del departamento es muy importante, lo que se refleja en el alto valor de la dimensión económica del IDERE. Sin embargo, hay desafíos para mejorar la cohesión social del territorio (si bien no tiene malos

resultados en el contexto país) y aspectos como la seguridad y la salud (donde si el panorama es desfavorable).

La debilidad en la dimensión de educación, y del capital humano en general, es uno de los aspectos que parece ser una de las mayores restricciones para que San José pueda trasladar a mayor desarrollo social y humano el muy buen desempeño económico productivo que registra y las ventajas de su localización metropolitana.

Para abordar este desafío se hace necesario tejer alianzas desde el gobierno departamental con el sector privado, las instituciones de formación y universidades, y la política nacional. Tanto en clave de formación de capital humano preparado para las oportunidades actuales y futuras que ofrecen los emprendimientos de gran porte que se localizan en el territorio, como para promover el desarrollo de pymes y jóvenes emprendedores que puedan desarrollar actividades de servicios productivos, logística y provisión de insumos para la actividad económica que ya existe en el departamento.

Bibliografía

Rodríguez Miranda, A., Galaso, P., Goinheix, S. & Martínez, C. (2017), "Especializaciones productivas y desarrollo económico regional en Uruguay", en Serie de Documentos de Trabajo, DT 07/2017. Instituto de Economía, Facultad de Ciencias Económicas y Administración, Universidad de la República, Uruguay.

Rodríguez Miranda, A., Vial Cossani, C., Parrao, A. & Martínez, C. (2018), *Índice de Desarrollo Regional Chile-Uruguay. Una propuesta para medir el desarrollo regional en América Latina*, Instituto de Economía, Universidad de la República (Uruguay) e Instituto Chileno de Estudios Municipales, Universidad Autónoma de Chile.