

Índice de Desarrollo Regional y Especialización Productiva

Rivera

Grupo Desarrollo Local y Regional

Adrián Rodríguez Miranda
Camilo Martínez Rodríguez

Agencia Nacional de Desarrollo

**Instituto de Economía
Facultad de Ciencias Económicas y Administración
Universidad de la República**

Introducción

El Índice de Desarrollo Regional (IDERE) es una herramienta que mide el desarrollo a nivel territorial desde una perspectiva multidimensional a través de una medida geométrica de índices normalizados entre 0 y 1 (donde 0 expresa el desarrollo mínimo y 1 el máximo). Gracias a ello, permite analizar trayectorias y asimetrías de dimensiones consideradas críticas en el desarrollo de las personas, agrupadas según las regiones donde habitan, constatando las desigualdades territoriales y brechas existentes.

Esta herramienta parte de una definición multidimensional de desarrollo que es un producto de una construcción social, intangible, cambiante en el tiempo y subjetiva. Es por ello, que el indicador recoge diferentes dimensiones con distintos indicadores, provenientes de fuentes oficiales con disponibilidad periódica, que destacan distintos aspectos del grado de desarrollo de los diferentes departamentos del Uruguay. A su vez, estos indicadores se normalizan con estándares internacionales lo que implica que el IDERE es una medida de desarrollo que además de resaltar la posición del departamento en el país destaca la posición del territorio en relación al grado de desarrollo observable a nivel internacional.

Por otra parte, el indicador es útil para medir el desarrollo de cada uno de los departamentos de forma general o a través de sus dimensiones. Esto permite comparar dichos territorios, observar sus propias evoluciones en el tiempo y detectar cuáles han sido las dimensiones que más han empujado o aletargado este proceso. Sin embargo, el IDERE no es sinónimo inequívoco de desarrollo regional, más bien se trata de una buena aproximación para medirlo. Por lo tanto, se debe contrastar y complementar con otros insumos para tener una concepción más integral de un fenómeno tan complejo, cambiante y polisémico como el desarrollo regional.

Las dimensiones que utiliza el indicador son las siguientes: **(1)** Educación; **(2)** Salud; **(3)** Bienestar y Cohesión Socioeconómica; **(4)** Economía; **(5)** Conectividad; **(6)** Seguridad; **(7)** Calidad Institucional Sub-nacional y **(8)** Ambiente.

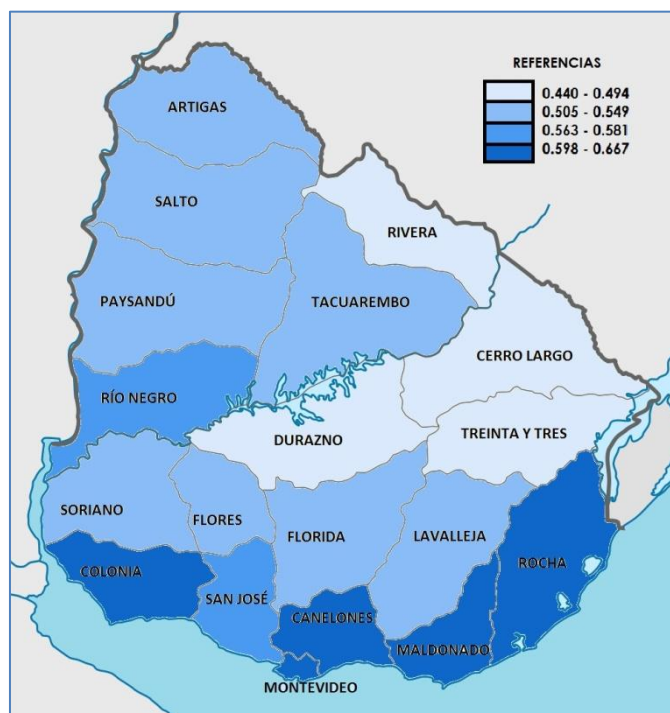
A continuación, en la Tabla 1 se destacan los indicadores que conforman las diferentes dimensiones que conforman el IDERE. En síntesis, el indicador se compone de 8 dimensiones que, conjuntamente, despliega un total de 33 variables.

Tabla 1
Dimensiones y variables del IDERE

Educación	Salud	Bienestar y cohesión socio-económica	Economía	Conectividad	Seguridad	Ambiente	Calidad institucional sub-nacional
alfabetismo	mortalidad infantil	pobreza	desempleo	conexión a internet	homicidios	energía renovable	ingresos propios del gobierno sub-nacional per cápita en relación al PIB per cápita
estudios de educación superior	tasa de suicidios	indigencia	ingresos de las personas	red de carreteras	mortalidad en accidentes de tránsito	áreas protegidas	ingresos propios del gobierno sub-nacional en porcentaje de sus ingresos totales
matrícula en educación inicial	cobertura de los servicios de salud	trabajo informal	proxy de actividad económica per cápita	calidad de la red vial	robo con violencia	calidad de recursos naturales valiosos	calidad de los RRHH de los gobiernos sub-nacionales
años de educación	esperanza de vida al nacer	paridad de ingresos por género			hurto		participación electoral sub-nacional
		brecha de desempleo juvenil			violencia intrafamiliar		
		brecha de desempleo en mujeres					
		desigualdad de ingresos					

Fuente: Rodríguez Miranda y Vial (ed.) (2018).

Mapa 1
Resultados del IDERE Uruguay 2016 por departamento



Fuente: Rodríguez Miranda y Vial (ed.) (2018).

Rivera en el contexto nacional según el IDERE

A nivel nacional, el IDERE del departamento de Rivera lo ubica en el puesto décimo sexto (16). Ello implica que el departamento se encuentra por debajo del promedio nacional del indicador de desarrollo. A pesar de ello, se puede destacar que Rivera presenta una tasa de crecimiento del IDERE de algo más del 23% en el periodo comprendido entre 2009-2016. De este modo, el indicador de desarrollo global muestra una evolución de 0.396 a 0.489 en el transcurso de 7 años, destacándose un crecimiento superior a la media nacional.

Tabla 2
Resultados del IDERE Uruguay 2016 y evolución 2009-2016.

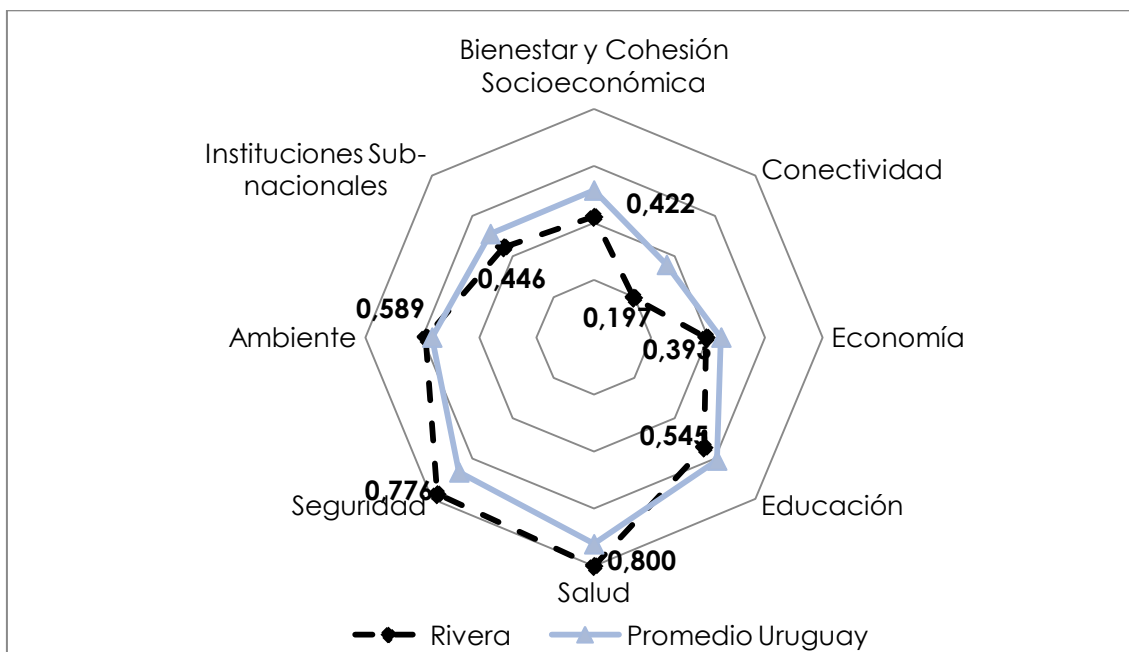
Departamento	Dimensiones								IDERE 2016	Ranking país	IDERE 2009	Tasa de var. 09-16
	Educación	Salud	Bienestar y Cohesión Socio-económica	Economía	Conectividad	Seguridad	Ambiente	Instituciones Sub-nacionales				
Montevideo	0.777	0.758	0.569	0.599	0.828	0.543	0.605	0.712	0.667	1	0.565	17.96%
Maldonado	0.621	0.703	0.705	0.540	0.397	0.585	0.776	0.730	0.624	2	0.517	20.74%
Canelones	0.641	0.734	0.508	0.490	0.751	0.649	0.669	0.550	0.611	3	0.479	27.55%
Colonia	0.615	0.735	0.729	0.556	0.363	0.778	0.470	0.565	0.598	4	0.503	19.01%
San José	0.560	0.696	0.540	0.510	0.556	0.598	0.669	0.515	0.576	5	0.490	17.53%
Río Negro	0.623	0.752	0.528	0.452	0.358	0.785	0.660	0.459	0.563	6	0.452	24.55%
Flores	0.612	0.724	0.553	0.475	0.331	0.577	0.489	0.571	0.540	7	0.485	11.35%
Florida	0.602	0.749	0.519	0.528	0.266	0.634	0.481	0.508	0.531	8	0.403	31.86%
Salto	0.687	0.819	0.495	0.437	0.290	0.624	0.421	0.503	0.526	9	0.421	25.13%
Lavalleja	0.561	0.636	0.461	0.430	0.393	0.678	0.648	0.466	0.523	10	0.464	12.52%
Paysandú	0.620	0.713	0.542	0.411	0.294	0.570	0.526	0.506	0.517	11	0.440	17.47%
Soriano	0.604	0.658	0.468	0.441	0.355	0.728	0.482	0.469	0.517	12	0.434	19.29%
Rocha	0.607	0.655	0.477	0.402	0.294	0.590	0.670	0.549	0.516	13	0.430	19.91%
Tacuarembó	0.594	0.699	0.471	0.404	0.233	0.727	0.598	0.486	0.506	14	0.411	23.11%
Artigas	0.574	0.859	0.491	0.391	0.238	0.743	0.501	0.420	0.505	15	0.407	24.26%
Rivera	0.545	0.800	0.422	0.393	0.197	0.776	0.589	0.446	0.489	16	0.396	23.38%
Durazno	0.597	0.667	0.471	0.340	0.248	0.651	0.472	0.466	0.474	17	0.448	5.70%
Treinta y Tres	0.556	0.668	0.413	0.335	0.301	0.708	0.563	0.399	0.473	18	0.419	12.78%
Cerro Largo	0.570	0.720	0.416	0.323	0.143	0.739	0.478	0.411	0.440	19	0.361	21.69%
Uruguay	0.609	0.723	0.515	0.445	0.360	0.668	0.567	0.512	0.537		0.449	19.59%

Fuente: Rodríguez Miranda y Vial (ed.) (2018).

A continuación se observa el desempeño de Rivera en relación a las diferentes dimensiones que conforman el indicador.

Gráfico 1

Desempeño relativo por dimensión de Rivera con respecto a la media nacional



Fuente: Rodríguez Miranda y Vial (ed.) (2018).

A partir del Gráfico 1, se observan valores para Rivera por debajo del promedio nacional en dimensiones como educación, economía, conectividad, instituciones sub-nacionales y bienestar y cohesión socioeconómica. Sin embargo, en las dimensiones salud y seguridad el departamento se encuentra en valores superiores a la media nacional. Adicionalmente, en la dimensión ambiente se observa un desempeño similar a la media del país.

En efecto, a pesar de la notoria mejora del IDERE desde 2009, se puede destacar que existen aún importantes desafíos en materia de desarrollo regional en el departamento de Rivera. Especialmente en los aspectos vinculados la conectividad del territorio, la educación, el desarrollo institucional sub-nacional y el bienestar y cohesión social del territorio.

Especialización productiva de Rivera

La dimensión económica del IDERE se puede vincular con las especializaciones productivas de los diferentes departamentos del país. Para el análisis de las especializaciones se toma en cuenta el Coeficiente de Especialización y la participación absoluta de los territorios en los diferentes sectores productivos nacionales. Los indicadores se calculan en base al número de empresas por sector y por departamento, y considerando el tamaño de las empresas medido por el empleo. El primer indicador, es una medida relativa que calcula para cada sector la importancia del mismo en la economía local (cuanto representan las empresas de dicho sector del total de empresas del departamento) en relación a la importancia (de las empresas de ese sector) para todo el país. Cuando es igual 1 la especialización es similar a la media nacional, si es inferior a 1 el departamento está menos especializado y si es superior a 1 está más especializado (en empresas de ese sector) que la media nacional. El segundo indicador muestra la participación absoluta del territorio (en %) en cada sector productivo del país (cuántas de las empresas del sector están en el departamento).

Tabla 3
Especializaciones productivas de Rivera.

	Sectores con mayor Coeficiente de Especialización	Sectores con mayor participación absoluta a nivel nacional
Sectores	Tabaco con 20; madera aserrado 7,3; sector primario 1,5; industria láctea 1,5; comercio minorista 1,5; servicios al agro 1,5.	Tabaco 33% y madera aserrada con 12%. El resto aporta entre 2,3% y 2,7%.

Fuente: Rodríguez Miranda et al. (2017).

Con respecto a las especializaciones, se destacan la producción de tabaco y madera aserrada. La diferencia es que la industria del tabaco tiene perspectivas a futuro de continuar en declive, debido a las políticas sanitarias nacionales e internacionales, mientras que la madera aserrada puede mantener una proyección de crecimiento. Luego, también se destacan el sector primario y el comercio asociado a la condición de territorio de frontera, destacando su ciudad capital transfronteriza (Rivera – Santana do Livramento). De este modo, Rivera se muestra entre las economías

departamentales menos diversificadas del país, centrada en la explotación de productos de índole primaria y en el comercio de frontera.

De todas formas el IDERE muestra una importante evolución positiva en el período 2009-2016. Esto se explica por el desarrollo productivo generado en torno a la industria maderera y su fase forestal, con los servicios vinculados a esas actividades, y el surgimiento de un sector de pequeños y medianos aserraderos locales junto con las grandes industrias exportadoras. Otro factor de impulso fue el desarrollo del comercio, al influjo de una relación cambiaria muy favorable al Uruguay frente al Brasil, pero que ya se ha revertido hace unos años.

Este panorama es muy desafiante en cuanto a la necesidad de mantener y consolidar el avance logrado desde 2009. Esto podría requerir la promoción de un nuevo sector de servicios en la ciudad, con la generación de actividades innovadoras y nuevas estrategias para el comercio que permitan menos vulnerabilidad y dependencia del comercio tradicional de compras. A su vez, es necesario consolidar la viabilidad económica del incipiente sector de pymes de la madera, y promover su crecimiento, para que pueda ser inclusivo de gran parte de la población que aún presenta problemas de bienestar.

Para aumentar las posibilidades de estas estrategias puede ser necesario mejorar las condiciones de conectividad del territorio, a su interna y en el contexto del sistema urbano nacional, por ejemplo promoviendo una nueva centralidad en el país en el eje Tacuarembó-Rivera. A su vez, el fortalecimiento institucional subnacional, la mejora del capital humano del territorio y las alianzas con las universidades presentes con sedes regionales en el departamento, parecen ser aspectos claves a considerar para el desarrollo futuro de Rivera.

Bibliografía

Rodríguez Miranda, A., Galaso, P., Goinheix, S. & Martínez, C. (2017), "Especializaciones productivas y desarrollo económico regional en Uruguay", en Serie de Documentos de Trabajo, DT 07/2017. Instituto de Economía, Facultad de Ciencias Económicas y Administración, Universidad de la República, Uruguay.

Rodríguez Miranda, A., Vial Cossani, C., Parrao, A. & Martínez, C. (2018), *Índice de Desarrollo Regional Chile-Uruguay. Una propuesta para medir el desarrollo regional en América Latina*, Instituto de Economía, Universidad de la República e Instituto Chileno de Estudios Municipales, Universidad Autónoma de Chile.