

# Índice de Desarrollo Regional y Especialización Productiva

---

## Canelones

### **Grupo Desarrollo Local y Regional**

Adrián Rodríguez Miranda  
Camilo Martínez Rodríguez

**Agencia Nacional de Desarrollo**

**Instituto de Economía  
Facultad de Ciencias Económicas y Administración  
Universidad de la República**

## Introducción

El Índice de Desarrollo Regional (IDERE) es una herramienta que mide el desarrollo a nivel territorial desde una perspectiva multidimensional a través de una medida geométrica de índices normalizados entre 0 y 1 (donde 0 expresa el desarrollo mínimo y 1 el máximo). Gracias a ello, permite analizar trayectorias y asimetrías de dimensiones consideradas críticas en el desarrollo de las personas, agrupadas según las regiones donde habitan, constatando las desigualdades territoriales y brechas existentes.

Esta herramienta parte de una definición multidimensional de desarrollo que es un producto de una construcción social, intangible, cambiante en el tiempo y subjetiva. Es por ello, que el indicador recoge diferentes dimensiones con distintos indicadores, provenientes de fuentes oficiales con disponibilidad periódica, que destacan distintos aspectos del grado de desarrollo de los diferentes departamentos del Uruguay. A su vez, estos indicadores se normalizan con estándares internacionales lo que implica que el IDERE es una medida de desarrollo que además de resaltar la posición del departamento en el país destaca la posición del territorio en relación al grado de desarrollo observable a nivel internacional.

Por otra parte, el indicador es útil para medir el desarrollo de cada uno de los departamentos de forma general o a través de sus dimensiones. Esto permite comparar dichos territorios, observar sus propias evoluciones en el tiempo y detectar cuáles han sido las dimensiones que más han empujado o aletargado este proceso. Sin embargo, el IDERE no es sinónimo inequívoco de desarrollo regional, más bien se trata de una buena aproximación para medirlo. Por lo tanto, se debe contrastar y complementar con otros insumos para tener una concepción más integral de un fenómeno tan complejo, cambiante y polisémico como el desarrollo regional.

Las dimensiones que utiliza el indicador son las siguientes: **(1)** Educación; **(2)** Salud; **(3)** Bienestar y Cohesión Socioeconómica; **(4)** Economía; **(5)** Conectividad; **(6)** Seguridad; **(7)** Calidad Institucional Sub-nacional y **(8)** Ambiente.

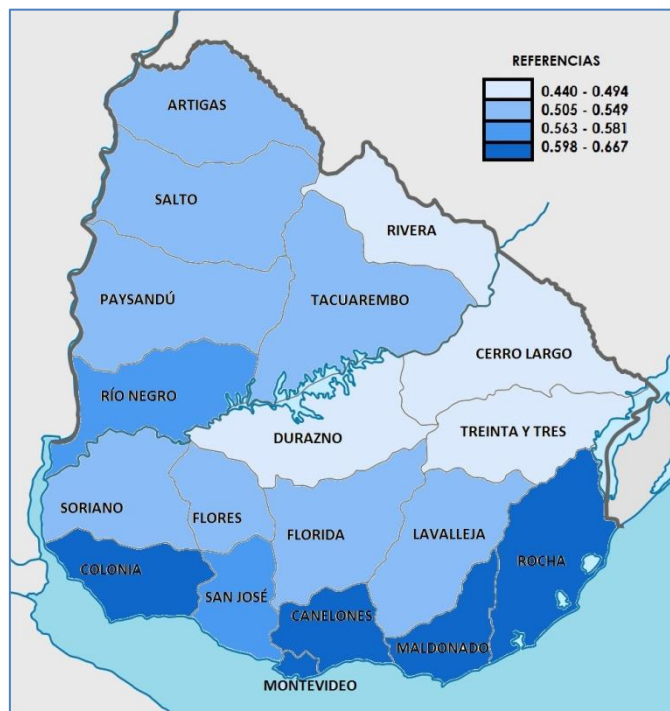
A continuación, en la Tabla 1 se destacan los indicadores que conforman las diferentes dimensiones que conforman el IDERE. En síntesis, el indicador se compone de 8 dimensiones que, conjuntamente, despliega un total de 33 variables.

**Tabla 1**  
Dimensiones y variables del IDERE

| Educación                      | Salud                               | Bienestar y cohesión socio-económica | Economía                                | Conectividad           | Seguridad                            | Ambiente                               | Calidad institucional sub-nacional  |
|--------------------------------|-------------------------------------|--------------------------------------|---|------------------------|--------------------------------------|--|---|
| alfabetismo                    | mortalidad infantil                 | pobreza                              | desempleo                               | conexión a internet    | homicidios                           | energía renovable                      | ingresos propios del gobierno sub-nacional per cápita en relación al PIB per cápita |
| estudios de educación superior | tasa de suicidios                   | indigencia                           | ingresos de las personas                | red de carreteras      | mortalidad en accidentes de tránsito | áreas protegidas                       | ingresos propios del gobierno sub-nacional en porcentaje de sus ingresos totales    |
| matrícula en educación inicial | cobertura de los servicios de salud | trabajo informal                     | proxy de actividad económica per cápita | calidad de la red vial | robo con violencia                   | calidad de recursos naturales valiosos | calidad de los RRHH de los gobiernos sub-nacionales                                 |
| años de educación              | esperanza de vida al nacer          | paridad de ingresos por género       |   |                        | hurtos                               |  | participación electoral sub-nacional  |
|                                |                                     | brecha de desempleo juvenil          |   |                        | violencia intrafamiliar              |  |   |
|                                |                                     | brecha de desempleo en mujeres       |   |                        |                                      |  |   |
|                                |                                     | desigualdad de ingresos              |   |                        |                                      |  |   |

Fuente: Rodríguez Miranda y Vial (ed.) (2018).

**Mapa 1**  
Resultados del IDERE Uruguay 2016 por departamento



Fuente: Rodríguez Miranda y Vial (ed.) (2018).

## Canelones en el contexto nacional según el IDERE

El IDERE del departamento de Canelones lo ubica en el tercer lugar (3) en el contexto nacional. Ello implica que el departamento se encuentra por encima del promedio nacional del indicador de desarrollo. Por otro lado, se puede destacar que Canelones presenta la segunda tasa de crecimiento del IDERE en el país con 27.55%, durante el periodo comprendido entre 2009 y 2016. De este modo, el indicador de desarrollo global muestra una evolución de 0.479 a 0.611 en el transcurso de 7 años.

**Tabla 2**  
Resultados del IDERE Uruguay 2016 y evolución 2009-2016.

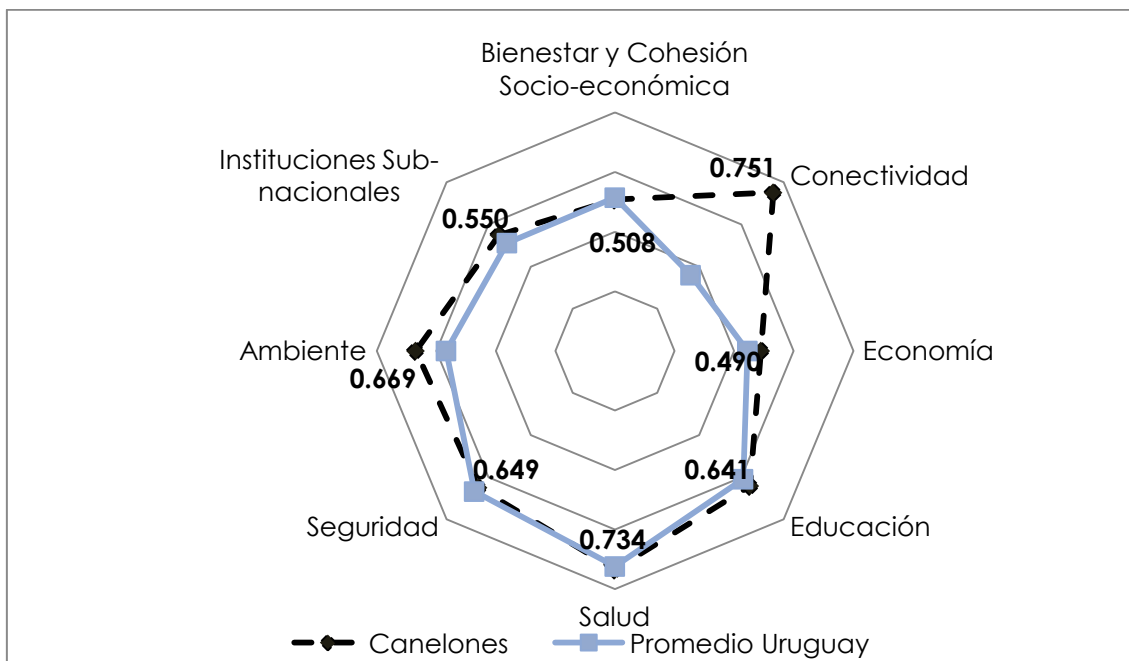
| Departamento   | Dimensiones  |              |                                      |              |              |              |              |                              | IDERE 2016   | Ranking país | IDERE 2009   | Tasa de var. 09-16 |
|----------------|--------------|--------------|--------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------------|
|                | Educación    | Salud        | Bienestar y Cohesión Socio-económica | Economía     | Conectividad | Seguridad    | Ambiente     | Instituciones Sub-nacionales |              |              |              |                    |
| Montevideo     | 0.777        | 0.758        | 0.569                                | 0.599        | 0.828        | 0.543        | 0.605        | 0.712                        | 0.667        | 1            | 0.565        | 17.96%             |
| Maldonado      | 0.621        | 0.703        | 0.705                                | 0.540        | 0.397        | 0.585        | 0.776        | 0.730                        | 0.624        | 2            | 0.517        | 20.74%             |
| Canelones      | 0.641        | 0.734        | 0.508                                | 0.490        | 0.751        | 0.649        | 0.669        | 0.550                        | 0.611        | 3            | 0.479        | 27.55%             |
| Colonia        | 0.615        | 0.735        | 0.729                                | 0.556        | 0.363        | 0.778        | 0.470        | 0.565                        | 0.598        | 4            | 0.503        | 19.01%             |
| San José       | 0.560        | 0.696        | 0.540                                | 0.510        | 0.556        | 0.598        | 0.669        | 0.515                        | 0.576        | 5            | 0.490        | 17.53%             |
| Río Negro      | 0.623        | 0.752        | 0.528                                | 0.452        | 0.358        | 0.785        | 0.660        | 0.459                        | 0.563        | 6            | 0.452        | 24.55%             |
| Flores         | 0.612        | 0.724        | 0.553                                | 0.475        | 0.331        | 0.577        | 0.489        | 0.571                        | 0.540        | 7            | 0.485        | 11.35%             |
| Florida        | 0.602        | 0.749        | 0.519                                | 0.528        | 0.266        | 0.634        | 0.481        | 0.508                        | 0.531        | 8            | 0.403        | 31.86%             |
| Salto          | 0.687        | 0.819        | 0.495                                | 0.437        | 0.290        | 0.624        | 0.421        | 0.503                        | 0.526        | 9            | 0.421        | 25.13%             |
| Lavalleja      | 0.561        | 0.636        | 0.461                                | 0.430        | 0.393        | 0.678        | 0.648        | 0.466                        | 0.523        | 10           | 0.464        | 12.52%             |
| Paysandú       | 0.620        | 0.713        | 0.542                                | 0.411        | 0.294        | 0.570        | 0.526        | 0.506                        | 0.517        | 11           | 0.440        | 17.47%             |
| Soriano        | 0.604        | 0.658        | 0.468                                | 0.441        | 0.355        | 0.728        | 0.482        | 0.469                        | 0.517        | 12           | 0.434        | 19.29%             |
| Rocha          | 0.607        | 0.655        | 0.477                                | 0.402        | 0.294        | 0.590        | 0.670        | 0.549                        | 0.516        | 13           | 0.430        | 19.91%             |
| Tacuarembó     | 0.594        | 0.699        | 0.471                                | 0.404        | 0.233        | 0.727        | 0.598        | 0.486                        | 0.506        | 14           | 0.411        | 23.11%             |
| Artigas        | 0.574        | 0.859        | 0.491                                | 0.391        | 0.238        | 0.743        | 0.501        | 0.420                        | 0.505        | 15           | 0.407        | 24.26%             |
| Rivera         | 0.545        | 0.800        | 0.422                                | 0.393        | 0.197        | 0.776        | 0.589        | 0.446                        | 0.489        | 16           | 0.396        | 23.38%             |
| Durazno        | 0.597        | 0.667        | 0.471                                | 0.340        | 0.248        | 0.651        | 0.472        | 0.466                        | 0.474        | 17           | 0.448        | 5.70%              |
| Treinta y Tres | 0.556        | 0.668        | 0.413                                | 0.335        | 0.301        | 0.708        | 0.563        | 0.399                        | 0.473        | 18           | 0.419        | 12.78%             |
| Cerro Largo    | 0.570        | 0.720        | 0.416                                | 0.323        | 0.143        | 0.739        | 0.478        | 0.411                        | 0.440        | 19           | 0.361        | 21.69%             |
| Uruguay        | <b>0.609</b> | <b>0.723</b> | <b>0.515</b>                         | <b>0.445</b> | <b>0.360</b> | <b>0.668</b> | <b>0.567</b> | <b>0.512</b>                 | <b>0.537</b> |              | <b>0.449</b> | <b>19.59%</b>      |

Fuente: Rodríguez Miranda y Vial (ed.) (2018).

Por otro lado, se destaca que en dos de las ocho dimensiones se ubica en los primeros lugares a escala nacional, siendo estas dimensiones: Conectividad y Educación. Sin embargo, en materia de Seguridad se ubica en el decimo primer lugar a escala nacional.

**Gráfico 1**

Desempeño relativo por dimensión de Canelones con respecto a la media nacional



**Fuente:** Rodríguez Miranda y Vial (ed.) (2018).

A partir del Gráfico 1 se observa que Canelones se encuentra, en general, por encima del promedio nacional en la mayoría de las dimensiones del IDERE. Cuando una dimensión no supera la media de todas formas se sitúa muy próxima al desempeño promedio del país.

## Especialización productiva de Canelones

La dimensión económica del IDERE se puede vincular con las especializaciones productivas de los diferentes departamentos del país. Para el análisis de las especializaciones se toma en cuenta el Coeficiente de Especialización y la participación absoluta de los territorios en los diferentes sectores productivos nacionales. Los indicadores se calculan en base al número de empresas por sector y por departamento, y considerando el tamaño de las empresas medido por el empleo.

El primer indicador, es una medida relativa que calcula para cada sector la importancia del mismo en la economía local (cuanto representan las empresas de dicho sector del total de empresas del departamento) en relación a la importancia (de las empresas de ese sector) para todo el país. Cuando es igual 1 la especialización es similar a la media nacional, si es inferior a 1 el departamento está menos especializado y si es superior a 1 está más especializado (en empresas de ese sector) que la media nacional. El segundo indicador muestra la participación absoluta del territorio (en %) en cada sector productivo del país (cuántas de las empresas del sector están en el departamento).

**Tabla 3**  
Especializaciones productivas de Canelones.

|          | Sectores con mayor Coeficiente de Especialización  | Sectores con mayor participación absoluta a nivel nacional   |
|----------|--|--|
| Sectores | Elaboración de vinos 5,3; bebidas con alcohol 4,9; industria frigorífica 3,2; minerales no metálicos; celulosa, cartón y papel 2,0; caucho y plástico 1,9; raciones, 1,8; madera aserrada 1,7. | Elaboración de vinos 50,4%; bebidas con alcohol 46,8%; industria frigorífica 31,2%; minerales no metálicos 21,2%; celulosa, cartón y papel 19,3%; caucho y plástico 18,4%. |

**Fuente:** Rodríguez Miranda et al. (2017).

Con respecto a las especializaciones, en Canelones se destacan la elaboración de vinos, la producción de bebidas con alcohol y la industria frigorífica. Adicionalmente, la participación absoluta en materia de la elaboración de vinos destaca que el 50.4% de las firmas de este sector se encuentra en Canelones. Algo similar ocurre con la producción de bebidas alcohólicas y la industria frigorífica, con el 46.1% y 31.2% respectivamente. De este modo, Canelones presenta una economía con una diversificación elevada, de las mayores en el país. Además, es una economía que cuenta con la presencia de empresas en sectores industriales complejos como son el caucho y plástico, la industria farmacéutica, el papel y algunas otras industrias que responden a una lógica metropolitana (dada la cercanía a Montevideo).

El alto valor de la dimensión conectividad del IDERE marca la gran ventaja que tiene Canelones para la atracción de actividades productivas y logísticas, sobre todo en su zona vinculada con el área metropolitana (con Montevideo), donde las firmas se encuentran con servicios adecuados, disponibilidad de mano de obra y proximidad a infraestructuras estratégicas como son las rutas nacionales, el aeropuerto y el puerto.

Sin embargo, el departamento tiene el reto de mejorar la conectividad a su propio interior, no solo en el sentido de conexión con Montevideo y sus servicios estratégicos, para poder consolidar el desarrollo económico que experimenta en mejores valores aún de bienestar social y cohesión. En este sentido, está pendiente una mejor integración del territorio del departamento y de sus mercados de trabajo, que están en cierta forma fragmentados, para poder potenciar de mejor forma el desarrollo económico para todo el departamento. A su vez, su proximidad a Montevideo también genera externalidades negativas vinculadas a lo que sucede en las periferias de las grandes urbes, vinculado a problemas de asentamientos irregulares y problemas de seguridad.

Por otro lado, la gran diversidad de actividades y el tamaño de su economía, que es la segunda del país después de Montevideo, permiten pensar en la necesidad de estrategias inteligentes de formación del capital humano del territorio para aprovechar las oportunidades existentes y generar nuevas posibilidades de desarrollo.

Por último, potenciar la actividad emprendedora y el empresariado local es otra de las formas de poder avanzar en mayores mejoras de la dimensión económica del IDERE (se trata de un departamento con una economía con gran potencial para avanzar en ese campo).

## **Bibliografía**

Rodríguez Miranda, A., Galaso, P., Goinheix, S. & Martínez, C. (2017), "Especializaciones productivas y desarrollo económico regional en Uruguay", en Serie de Documentos de Trabajo, DT 07/2017. Instituto de Economía, Facultad de Ciencias Económicas y Administración, Universidad de la República, Uruguay.

Rodríguez Miranda, A., Vial Cossani, C., Parrao, A. & Martínez, C. (2018), *Índice de Desarrollo Regional Chile-Uruguay. Una propuesta para medir el desarrollo regional en América Latina*, Instituto de Economía, Universidad de la República (Uruguay) e Instituto Chileno de Estudios Municipales, Universidad Autónoma de Chile.