

# Índice de Desarrollo Regional y Especialización Productiva

---

## Artigas

### **Grupo Desarrollo Local y Regional**

Adrián Rodríguez Miranda  
Camilo Martínez Rodríguez

**Agencia Nacional de Desarrollo**

**Instituto de Economía  
Facultad de Ciencias Económicas y Administración  
Universidad de la República**

## Introducción

El Índice de Desarrollo Regional (IDERE) es una herramienta que mide el desarrollo a nivel territorial desde una perspectiva multidimensional a través de una medida geométrica de índices normalizados entre 0 y 1 (donde 0 expresa el desarrollo mínimo y 1 el máximo). Gracias a ello, permite analizar trayectorias y asimetrías de dimensiones consideradas críticas en el desarrollo de las personas, agrupadas según las regiones donde habitan, constatando las desigualdades territoriales y brechas existentes.

Esta herramienta parte de una definición multidimensional de desarrollo que es un producto de una construcción social, intangible, cambiante en el tiempo y subjetiva. Es por ello, que el indicador recoge diferentes dimensiones con distintos indicadores, provenientes de fuentes oficiales con disponibilidad periódica, que destacan distintos aspectos del grado de desarrollo de los diferentes departamentos del Uruguay. A su vez, estos indicadores se normalizan con estándares internacionales lo que implica que el IDERE es una medida de desarrollo que además de resaltar la posición del departamento en el país destaca la posición del territorio en relación al grado de desarrollo observable a nivel internacional.

Por otra parte, el indicador es útil para medir el desarrollo de cada uno de los departamentos de forma general o a través de sus dimensiones. Esto permite comparar dichos territorios, observar sus propias evoluciones en el tiempo y detectar cuáles han sido las dimensiones que más han empujado o aletargado este proceso. Sin embargo, el IDERE no es sinónimo inequívoco de desarrollo regional, más bien se trata de una buena aproximación para medirlo. Por lo tanto, se debe contrastar y complementar con otros insumos para tener una concepción más integral de un fenómeno tan complejo, cambiante y polisémico como el desarrollo regional.

Las dimensiones que utiliza el indicador son las siguientes: **(1)** Educación; **(2)** Salud; **(3)** Bienestar y Cohesión Socioeconómica; **(4)** Economía; **(5)** Conectividad; **(6)** Seguridad; **(7)** Calidad Institucional Sub-nacional y **(8)** Ambiente.

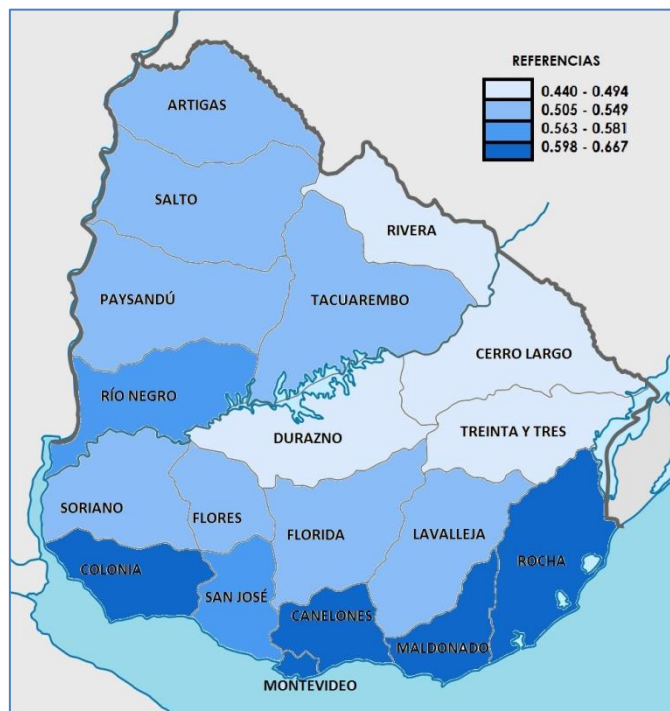
A continuación, en la Tabla 1 se destacan los indicadores que conforman las diferentes dimensiones que conforman el IDERE. En síntesis, el indicador se compone de 8 dimensiones que, conjuntamente, despliega un total de 33 variables.

**Tabla 1**  
Dimensiones y variables del IDERE

Educación	Salud	Bienestar y cohesión socio-económica	Economía	Conectividad	Seguridad	Ambiente	Calidad institucional sub-nacional
alfabetismo	mortalidad infantil	pobreza	desempleo	conexión a internet	homicidios	energía renovable	ingresos propios del gobierno sub-nacional per cápita en relación al PIB per cápita
estudios de educación superior	tasa de suicidios	indigencia	ingresos de las personas	red de carreteras	mortalidad en accidentes de tránsito	áreas protegidas	ingresos propios del gobierno sub-nacional en porcentaje de sus ingresos totales
matrícula en educación inicial	cobertura de los servicios de salud	trabajo informal	proxy de actividad económica per cápita	calidad de la red vial	robo con violencia	calidad de recursos naturales valiosos	calidad de los RRHH de los gobiernos sub-nacionales
años de educación	esperanza de vida al nacer	paridad de ingresos por género			hurtos		participación electoral sub-nacional
		brecha de desempleo juvenil			violencia intrafamiliar		
		brecha de desempleo en mujeres					
		desigualdad de ingresos					

Fuente: Rodríguez Miranda y Vial (ed.) (2018).

**Mapa 1**  
Resultados del IDERE Uruguay 2016 por departamento



Fuente: Rodríguez Miranda y Vial (ed.) (2018).

## Artigas en el contexto nacional según el IDERE

A nivel de Uruguay, el departamento de Artigas presenta un indicador que lo ubica en el lugar décimo quinto (15) en la escala nacional. Ello implica que el departamento se encuentra por debajo del promedio nacional del indicador de desarrollo. A pesar de ello, se puede destacar que Artigas presenta una tasa de crecimiento del 24.26% en el periodo comprendido entre 2009-2016. De este modo, el indicador de desarrollo global muestra una evolución de 0.407 a 0.505 en el transcurso de 7 años, destacándose un crecimiento superior a la media nacional.

**Tabla 2**  
Resultados del IDERE Uruguay 2016 y evolución 2009-2016.

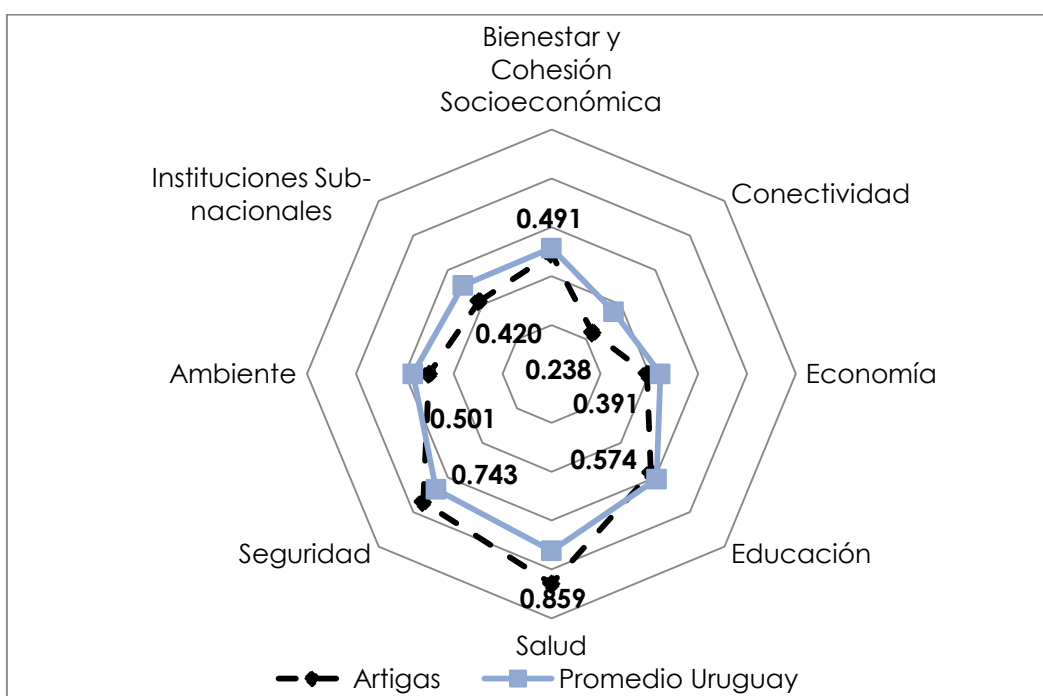
Departamento	Dimensiones								IDERE 2016	Ranking país	IDERE 2009	Tasa de var. 09-16
	Educación	Salud	Bienestar y Cohesión Socio-económica	Economía	Conectividad	Seguridad	Ambiente	Insituciones Sub-nacionales				
Montevideo	0.777	0.758	0.569	0.599	0.828	0.543	0.605	0.712	0.667	1	0.565	17.96%
Maldonado	0.621	0.703	0.705	0.540	0.397	0.585	0.776	0.730	0.624	2	0.517	20.74%
Canelones	0.641	0.734	0.508	0.490	0.751	0.649	0.669	0.550	0.611	3	0.479	27.55%
Colonia	0.615	0.735	0.729	0.556	0.363	0.778	0.470	0.565	0.598	4	0.503	19.01%
San José	0.560	0.696	0.540	0.510	0.556	0.598	0.669	0.515	0.576	5	0.490	17.53%
Río Negro	0.623	0.752	0.528	0.452	0.358	0.785	0.660	0.459	0.563	6	0.452	24.55%
Flores	0.612	0.724	0.553	0.475	0.331	0.577	0.489	0.571	0.540	7	0.485	11.35%
Florida	0.602	0.749	0.519	0.528	0.266	0.634	0.481	0.508	0.531	8	0.403	31.86%
Salto	0.687	0.819	0.495	0.437	0.290	0.624	0.421	0.503	0.526	9	0.421	25.13%
Lavalleja	0.561	0.636	0.461	0.430	0.393	0.678	0.648	0.466	0.523	10	0.464	12.52%
Paysandú	0.620	0.713	0.542	0.411	0.294	0.570	0.526	0.506	0.517	11	0.440	17.47%
Soriano	0.604	0.658	0.468	0.441	0.355	0.728	0.482	0.469	0.517	12	0.434	19.29%
Rocha	0.607	0.655	0.477	0.402	0.294	0.590	0.670	0.549	0.516	13	0.430	19.91%
Tacuarembó	0.594	0.699	0.471	0.404	0.233	0.727	0.598	0.486	0.506	14	0.411	23.11%
Artigas	0.574	0.859	0.491	0.391	0.238	0.743	0.501	0.420	0.505	15	0.407	24.26%
Rivera	0.545	0.800	0.422	0.393	0.197	0.776	0.589	0.446	0.489	16	0.396	23.38%
Durazno	0.597	0.667	0.471	0.340	0.248	0.651	0.472	0.466	0.474	17	0.448	5.70%
Treinta y Tres	0.556	0.668	0.413	0.335	0.301	0.708	0.563	0.399	0.473	18	0.419	12.78%
Cerro Largo	0.570	0.720	0.416	0.323	0.143	0.739	0.478	0.411	0.440	19	0.361	21.69%
Uruguay	0.609	0.723	0.515	0.445	0.360	0.668	0.567	0.512	0.537		0.449	19.59%

Fuente: Rodríguez Miranda y Vial (ed.) (2018).

Por otro lado, a continuación se observa el desempeño de Artigas en relación a las diferentes dimensiones que contiene el indicador. En este sentido, se destaca que en seis de las ocho dimensiones se encuentra ubicado en posiciones por debajo del promedio nacional, lo que implica un conjunto de desafíos en materia de: conectividad, economía, educación, ambiente, instituciones sub-nacionales y bienestar y cohesión.

**Gráfico 1**

Desempeño relativo por dimensión de Artigas con respecto a la media nacional



**Fuente:** Rodríguez Miranda y Vial (ed.) (2018).

Sin embargo, en dimensiones como Salud y Seguridad el departamento se encuentra en valores superiores a la media nacional. Adicionalmente, en las dimensiones de Educación y de Bienestar y Cohesión Socioeconómica, aunque se observa un desempeño por debajo de la media, es muy cercano a dicho promedio nacional

Por lo tanto, el departamento muestra una situación compleja en general y, sobre todo, en lo vinculado al desarrollo económico, conectividad y desarrollo institucional sub-nacional. No obstante, como se señaló entre 2009 a 2016 la evolución del IDERE global ha sido positiva, por lo que hay que consolidar ese avance y mejorar el desempeño, ya que el indicador muestra aún muestra un valor bajo (0,5).

## Especialización productiva de Artigas

La dimensión económica del IDERE se puede vincular con las especializaciones productivas de los diferentes departamentos del país. Para el análisis de las especializaciones se toma en cuenta el Coeficiente de Especialización y la participación absoluta de los territorios en los diferentes sectores productivos nacionales. Los indicadores se calculan en base al número de empresas por sector y por departamento, y considerando el tamaño de las empresas medido por el empleo. El primer indicador, es una medida relativa que calcula para cada sector la importancia del mismo en la economía local (cuanto representan las empresas de dicho sector del total de empresas del departamento) en relación a la importancia (de las empresas de ese sector) para todo el país. Cuando es igual 1 la especialización es similar a la media nacional, si es inferior a 1 el departamento está menos especializado y si es superior a 1 está más especializado (en empresas de ese sector) que la media nacional. El segundo indicador muestra la participación absoluta del territorio (en %) en cada sector productivo del país (cuántas de las empresas del sector están en el departamento).

**Tabla 3**  
Especializaciones productivas de Artigas.

	Sectores con mayor Coeficiente de Especialización	Sectores con mayor participación absoluta a nivel nacional
Sectores	Bio-combustible con 38,3; molinería (arroz) con 10,9; sector primario con 8,5; procesamiento de hortalizas con 4,0; productos alimenticios con 1,8.	Bio-combustibles 40,3%; molinería (arroz) con 11,5%; sector primario 8,9%; procesamiento de hortalizas 4,2%.

**Fuente:** Rodríguez Miranda et al. (2017).

Con respecto a las especializaciones, se destacan la producción de bio-combustibles, alimentos y las molinerías centradas en el procesamiento del arroz, siendo altamente especializado en dichos sectores. En suma, se trata de un departamento con una matriz productiva muy centrada en la explotación de productos de índole primaria y con alta dependencia (sobre todo en la zona de Bella Unión) del complejo sucro-alcoholero de ALUR. En general, las posibilidades de desarrollo económico se ven limitadas, como señala el IDERE, por las deficiencias en términos de conectividad y la

debilidad institucional que presenta el territorio, factores sobre los cuales hay que trabajar, junto con la formación de capital humano. En cuanto al capital humano es necesario trabajar en función de las posibilidades de desarrollo productivo del departamento, es decir, en forma articulada entre el sector de formación y el sector productivo, para poder generar una estrategia y proceso de intervención con sostenibilidad en el tiempo. En función de la falta de dinamismo económico es de interés trabajar en la diversificación de la economía, explorando nuevos sectores, y actividades que ya muestran potencial (por ejemplo, la industria cultural en torno al Carnaval en la ciudad de Artigas). A su vez, todo esto debe hacerse con cuidado del ambiente, ya que en ese aspecto se mostraba también un desempeño que no es superior al promedio nacional.

## Bibliografía

- Rodríguez Miranda, A., Galaso, P., Goinheix, S. & Martínez, C. (2017), "Especializaciones productivas y desarrollo económico regional en Uruguay", en Serie de Documentos de Trabajo, DT 07/2017. Instituto de Economía, Facultad de Ciencias Económicas y Administración, Universidad de la República, Uruguay.
- Rodríguez Miranda, A., Vial Cossani, C., Parrao, A. & Martínez, C. (2018), *Índice de Desarrollo Regional Chile-Uruguay. Una propuesta para medir el desarrollo regional en América Latina*, Instituto de Economía, Universidad de la República (Uruguay) e Instituto Chileno de Estudios Municipales, Universidad Autónoma de Chile.