

Las Mesas Intercooperativas Departamentales como agentes de Desarrollo Económico Territorial Endógeno

Una misma herramienta para viejos problemas: ¿cambiamos el martillo o los clavos?

Juan Ignacio Dorrego Viera
8 de Noviembre de 2018

TRABAJO FINAL
Diploma en Economía y Gestión para la Inclusión
(Módulo principal: Desarrollo Territorial)
FCEyA – Udelar

Presentación:

- Introducción
- Revisión Histórica
- Marco teórico – conceptual
- Metodología
- Análisis
- Reflexiones finales

Introducción

➤ En el año 2016, CUDECOOP vuelve a promover la instauración de las Mesas Intercooperativas Departamentales

Elementos que se mantienen

- Busca robustecer estos espacios de articulación asumiendo que son favorables a la concreción de mejores negocios cooperativos,
- La contribución al desarrollo social de las/los cooperativistas y sus familias,
- Han de posicionar a las cooperativas como actores políticos de interés en sus departamentos

Elementos novedosos

- Se enmarca en un proyecto de desarrollo cooperativo territorial
- Este proyecto es financiado por el Instituto Nacional del Cooperativismo (INACOOOP), persona jurídica de derecho público no estatal, lo que supone un rol activo del Estado en la promoción de estos espacios

Introducción

Objetivo del Estudio

El objetivo de este trabajo es arrojar luz sobre los procesos de consolidación de las Mesas Intercooperativas Departamentales como actores clave en el desarrollo territorial, en el intento de quienes las promueve por tender puentes entre el movimiento cooperativo y el desarrollo económico territorial endógeno (DETE).

Conceptos Clave

- ✓ participación,
- ✓ gobernanza,
- ✓ descentralización,
- ✓ cohesión social,
- ✓ y el rol de las políticas públicas

Organización del Trabajo

- ✓ Revisión histórica del reciente desenvolvimiento del movimiento cooperativo en un marco de promoción del asociativismo
- ✓ Análisis de los vínculos entre el DETE y el cooperativismo (desarrollo, la gobernanza de los territorios, el rol del Estado y otras instituciones, los procesos de cohesión social, y la descentralización, entre otros elementos).
- ✓ Breve narrativa de la historia de las Mesas Intercooperativas Departamentales (MIDs) en nuestro país.
- ✓ Diseño metodológico
- ✓ Análisis de los datos obtenidos
- ✓ Conclusiones finales.

Revisión histórica del Cooperativismo y las Mesas Intercooperativas

- Asociativismo como parte inalienable de la organización humana y el cooperativismo moderno en el mundo.
- El movimiento cooperativo y su actualidad en nuestro país.
- Historia de las Mesas Intercooperativas Departamentales

Marco Teórico - Conceptual

Desarrollo territorial endógeno y el movimiento cooperativo

- Transformar para comprender: el camino al DETE
- Gobernanza de los procesos de DETE y el papel de las instituciones.
- Las Cooperativas y el DETE, mejor lo nuevo por conocer que lo malo conocido
- Cooperativismo y DETE, cuestión de Estado, institucionalidad y procesos de gobernanza.
- Participación Ciudadana y Cohesión Social: el cooperativismo y su rol conglomerante.
- La descentralización

Metodología



Dimensionando el objeto de estudio

Se establecen una serie de dimensiones que ayudarán a comprender el fenómeno de mejor manera.

Hipótesis en cuestión

Se construyen hipótesis para un mejor acercamiento al problema

Muestreo

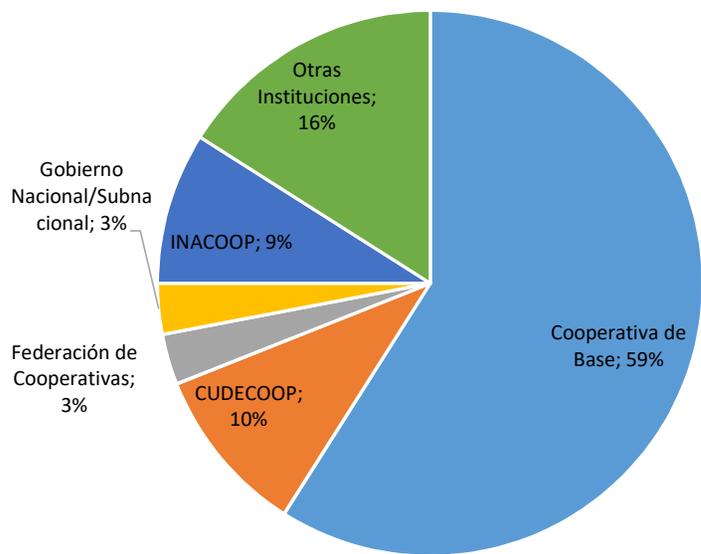
Un estudio de características mixtas con un diseño cuali-cuanti

Herramientas

Se combinan diferentes técnicas de investigación

Análisis: participación

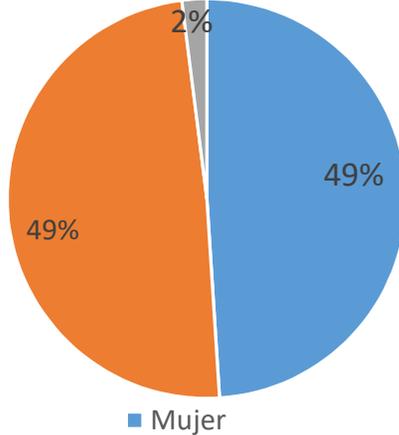
Tipo de Institución a la que representa



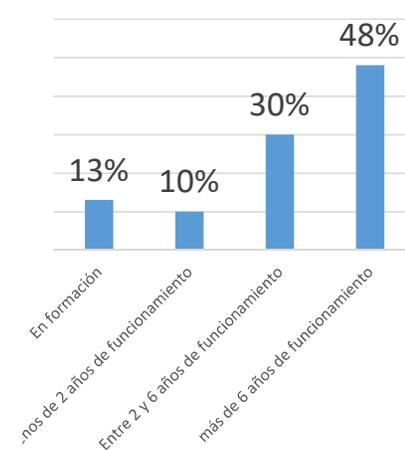
Clase Cooperativa a la que pertenecen



Género de Participantes

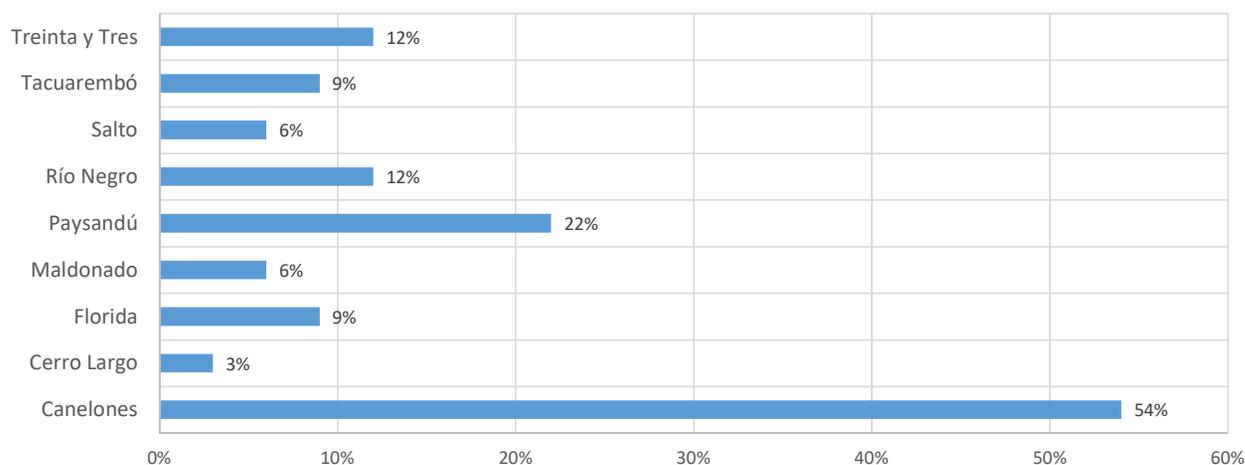


Antigüedad de la Cooperativa

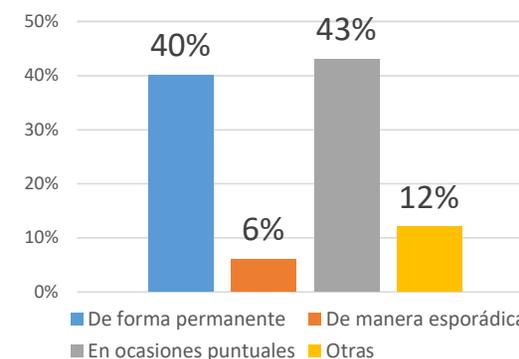


Análisis: participación

Mesas Intercooperativa en las que participan



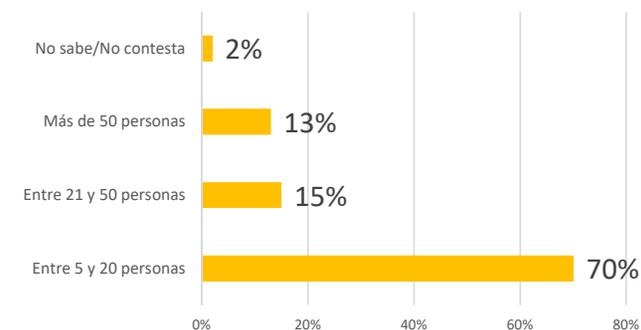
Frecuencia de Participación en las MIDs



Relación con el entorno social y económico (territorio)

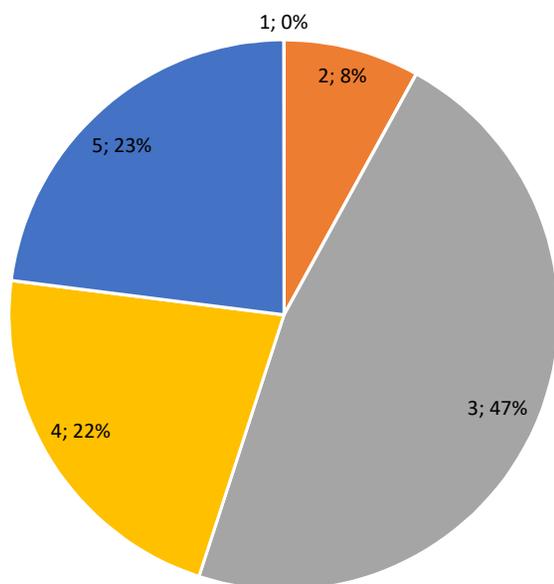
De los diferentes testimonios se recoge que la cercanía con los **gobiernos departamentales** varía según el departamento. La vinculación con el **tercer nivel de gobierno** ha sido escasa en la mayoría de las MIDs. Se denota un creciente acercamiento por parte de **organizaciones sociales** externas al movimiento cooperativo

Personas que trabajan en la Cooperativa

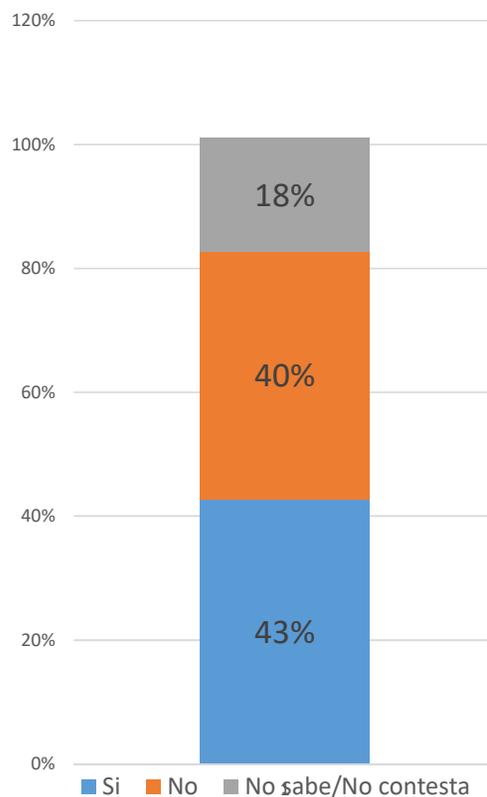


Análisis: autonomía

Autonomía de las Mesas Intercooperativas
[1 es nada autónomas y 5 es totalmente autónomas]



Afiliación a una Federación Cooperativa



✓ Vínculos con los Gobiernos Nacionales y Locales

- Estado uruguayo ha desempeñado un rol fundamental en la redinamización de espacios de participación ciudadana
- Sin embargo, existe tensión permanente entre y la política pública.
- En este marco, cobra fuerza el concepto de gobernanza. La articulación público–privada como una estrategia no sólo válido, sino también fundamental, en la construcción de un nuevo modelo de gestión pública local con rasgos multiactorales y colaborativos
- Limitaciones prácticas que condicionan la autonomía de las MIDs con relación al Estado: el financiamiento y la operatividad
- La participación de la política pública en la construcción de ciudadanía debe evitar generar dependencia con el Estado.

Análisis: alcance

CARACTERÍSTICAS DE LAS MESAS INTERCOOPERATIVAS DEPARTAMENTALES



Señale con cual de las siguientes palabras usted asocia a las Mesas Intercooperativas Departamentales (puede señalar hasta 3 opciones)

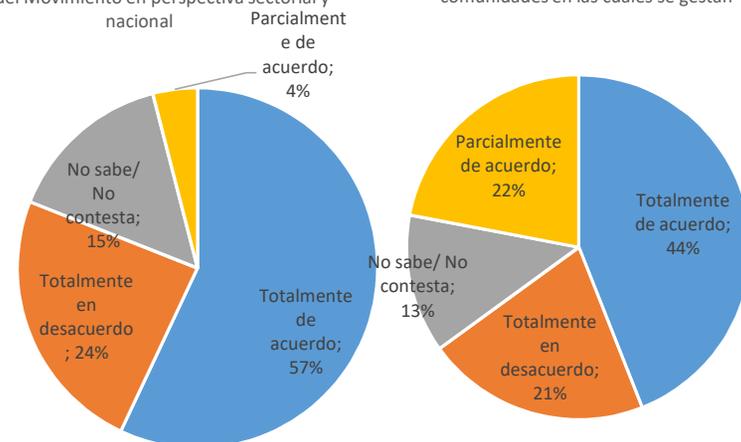
	1	2	3	Total
Autonomía		1	7	8
Ciudadanía		5	1	6
Compromiso			10	10
Decisión		3		3
Desarrollo	44			44
Encuentro			5	5
Gobernanza		2		2
Información		3	13	16
Local	1	3	3	7
Otro				0
Participación	16	38		54
Solidaridad		2	12	14
Territorio		4	5	9

Los objetivos de las Mesas Intercooperativas Departamentales son (puede señalar hasta 3 opciones):	1	2	3	Total
Desarrollar las capacidades de gestión asociativa y empresarial de las cooperativas de base del interior del país.	11	28	0	39
Potenciar la contribución del movimiento cooperativo al desarrollo económico y social de sus comunidades.	10	18	27	55
Promover la articulación y participación de las cooperativas del interior del país en los espacios de decisión política y gremial del movimiento cooperativo	40	0	0	40

Las Mesas Intercooperativas Son (puede señalar hasta 3 opciones):	1	2	3	Total
Actores de desarrollo económico y social	18	25	0	43
Espacios de participación ciudadana	25	0	0	25
Reuniones entre colegas	7	0	0	7
Un colectivo con intereses comunes	7	17	15	39
Una fuente de información	3	5	20	28
Agentes políticos	0	2	3	5
Un lugar donde desarrollar intercooperación	0	0	2	2

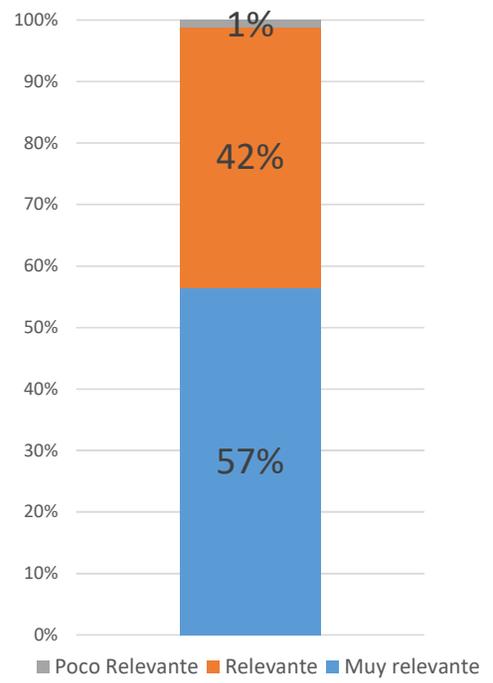
Las Mesas Intercooperativas contribuyen al desarrollo del movimiento cooperativo a lo largo del territorio nacional, promoviendo espacios de articulación local y ámbitos de coordinación con el resto del Movimiento en perspectiva sectorial y nacional

Las Mesas Intercooperativas Departamentales son actores clave para el desarrollo local dado que representan espacios de participación ciudadana, promoviendo avances sociales y económicos en las comunidades en las cuales se gestan

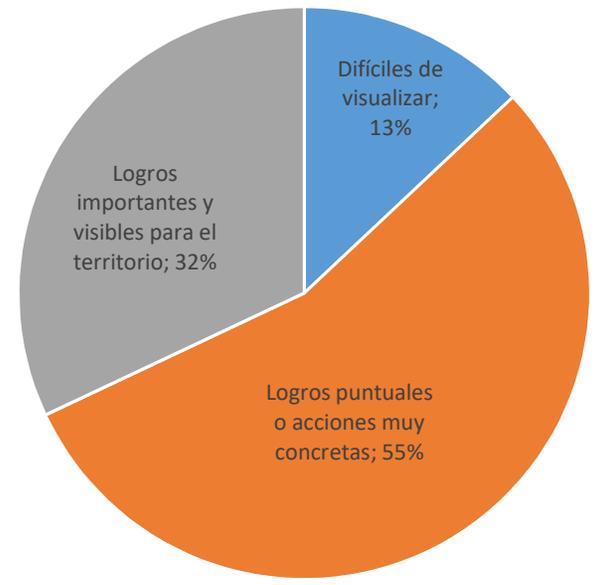


Análisis: alcance

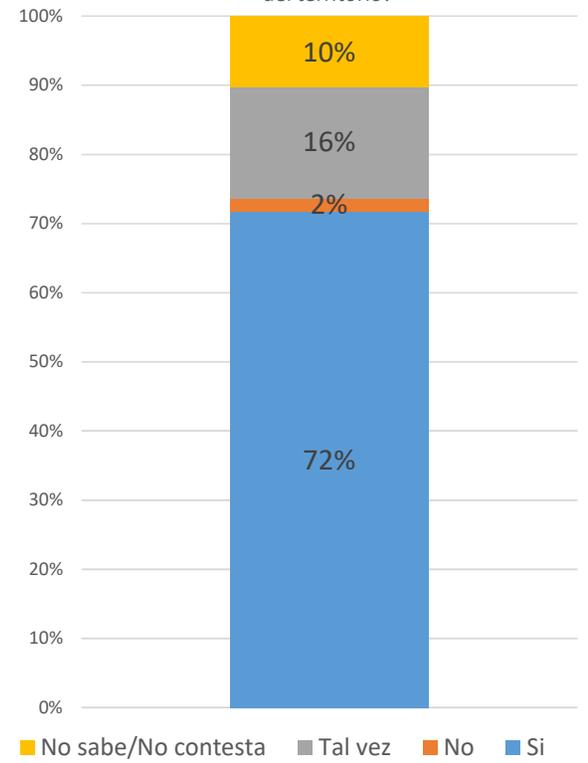
¿Qué tan importante consideras que es participar en las Mesas Intercooperativas Departamentales para el trabajo que se realiza en la institución que representas?



Los Logros que han obtenido las Mesas Intercooperativas Departamentales son a su entender:



¿Considera que las Mesas Intercooperativas es un espacio que tiene incidencia en el desarrollo del territorio?



Reflexiones finales

Limitaciones

- Este estudio tiene implícito una serie de limitaciones que han afectado el alcance de este trabajo.
- El despliegue territorial con el que cuenta el instrumento imposibilitó una mayor cercanía con un número superior de participantes directos.
- La propia forma de participación que muchas cooperativas sostienen en las MIDs hace que la representatividad de cualquier muestra pueda tener problemas.
- Por último, si bien el involucramiento directo por parte del investigador ofrece un manejo particular de la información, que resulta provechoso en reiteradas oportunidades, puede constituirse un límite en la capacidad analítica por ser “juez y parte” al mismo tiempo.

Singularidades del estudio

- Se trata de la primera revisión sistemática de un instrumento que cuenta, aunque de forma interrumpida en muchos casos, con décadas de existencia.
- Se realizó un esfuerzo por poner en práctica un diseño metodológico que combinara instrumentos cuantitativos y cualitativos.
- Se intentó dejar un esquema de análisis que pueda ser utilizado en futuros estudios, donde se establecieron tres categorías clave de abordaje, contando cada una de ellas con diferentes dimensiones de análisis.

Las MIDs aún tienen varios obstáculos por evadir en su posicionamiento como actores del DETE. Sin embargo, resulta ser claro que cuentan con un vasto potencial para convertirse en actores determinantes.

En términos de participación, la política pública adquiere un rol fundamental.

La participación ciudadana sea considerada un valor instrumental en mayor medida que un valor sustantivo.

En lo que refiere a la autonomía, se constata que es absolutamente relevante la intervención de los actores gremiales

La narrativa muestra esfuerzos por consumir un espacio autónomo, aunque la evidencia resulta algo ambiguo.

Existen diferentes niveles de entendimiento sobre el rol y desempeño de las Mesas Intercooperativas Departamentales.

Algunas dificultades que se identificaron en ediciones anteriores parecen ser cosas del pasado

La articulación público-privado resulta ser una interesante alternativa

Limitaciones: poder político, la tensión entre lo territorial y lo gremial, vínculo de dependencia con el Estado

Gracias

Juan Ignacio Dorrego Viera
8 de Noviembre de 2018

TRABAJO FINAL
Diploma en Economía y Gestión para la Inclusión
(Módulo principal: Desarrollo Territorial)
FCEyA – Udelar