

Motivación y objetivos

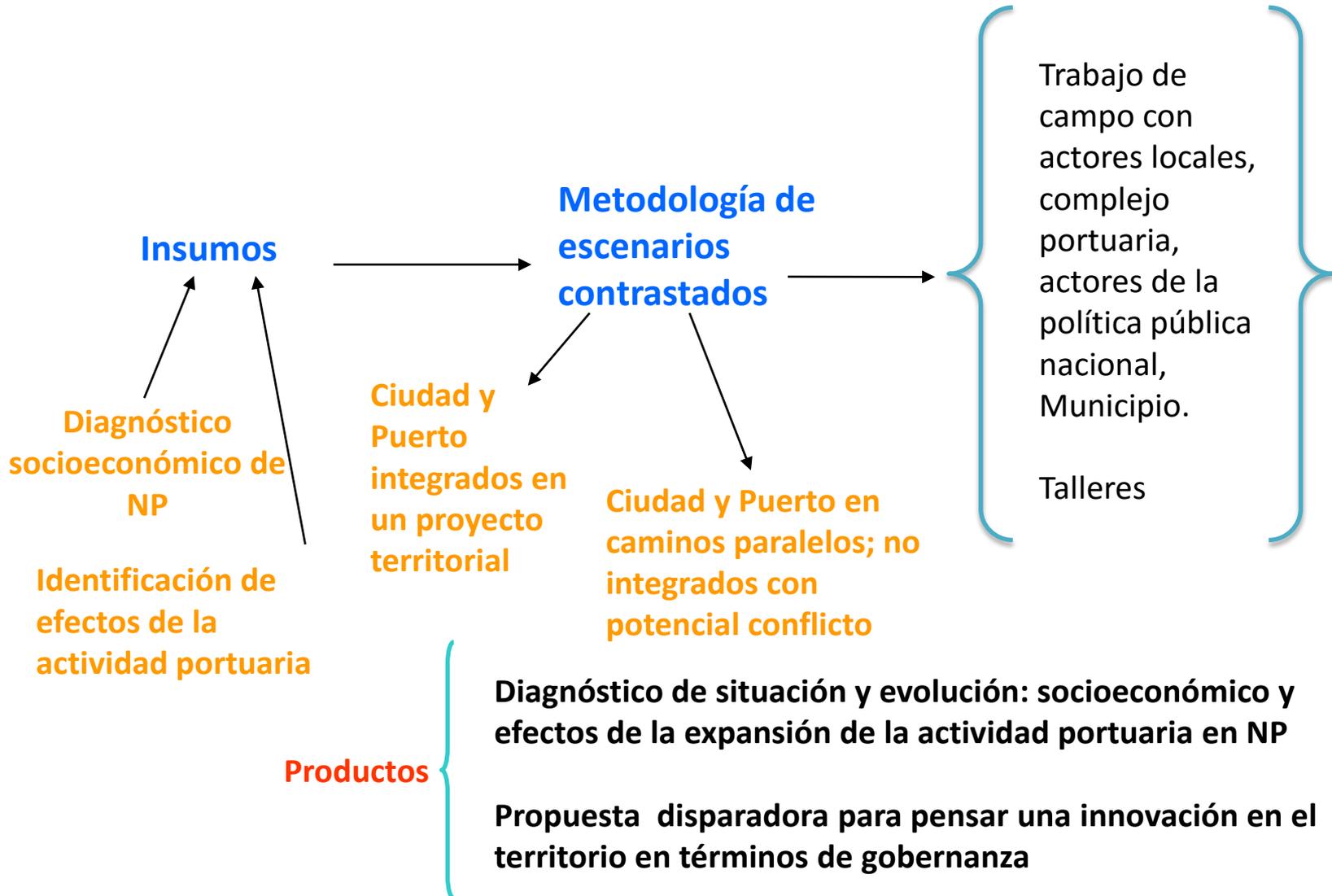


- Contexto:

- ✓ Proyecto Llamado CSIC-ANP: LA RELACION ENTRE EL DESARROLLO PORTUARIO Y EL DESARROLLO LOCAL Y REGIONAL EN NUEVA PALMIRA (Convenio ANP/UdelaR)
- ✓ Objetivo general: Generar insumos para una metodología de abordaje para localidades interiores del país donde hay emprendimientos portuarios relevantes (con incidencia en la estructura productiva y social del territorio) que apoye los procesos existentes y/ o genere nuevos procesos, referidos a promover espacios de planificación estratégica del desarrollo local en sinergia con el proyecto portuario.



El trabajo desarrollado



Diagnóstico (2014)



Contexto histórico y vocaciones productivas del territorio



- En 1831 se funda Nueva Palmira en el Puerto de las Higueras o Higueritas (hoy la Dársena Higueritas; puerto deportivo).
- Nace como puerto y pasa a ser villa en 1920 y ciudad en 1953.
- Aceitera Óptimo: 1936-1954 (fábrica y tres barcos que llevaban el producto a Montevideo).
- Planta de armado de Volkswagen: 1962-1989 (llegó a 300 empleos).



Contexto histórico y vocaciones productivas del territorio



- Ubicación estratégica en la geografía del cono sur sudamericano: puerta de salida de la hidrovía
- Puerto: Terminal Navíos en 1958, en principio recibía minerales del Mato Grosso y Bolivia (luego se reconvierte a granos).
- En los 70s y 80s empieza a tomar más relevancia el manejo de granos, sobre todo como estación de tránsito de Paraguay y Bolivia.
- En los 2000 se produce el boom agrícola en el país y la región, y al transporte de la hidrovía se suma en forma muy relevante la salida de la producción nacional de granos.



Actores sociales: entre búsquedas y nostalgias



- ¿Los actores sociales de Nueva Palmira esperan que otros decidan sobre el desarrollo de su propio territorio? ¿hay otra opción?
- Parecería que históricamente siempre han sido otros los que decidieron el destino de este territorio...
- Presencia de un discurso que separa el “ellos” del “nosotros” y construye fronteras muy fuertes; “ellos” son los de “afuera”.
- Nostalgia sobre la desaparición de una NP anterior, pero ¿es una imagen con fundamento histórico o una idealización?



Actores sociales: entre nuevas búsquedas y nostalgias



- Está claro que la comunidad “vive” en gran medida del puerto y la actividad vinculada al mismo. En este sentido no hay una “negación” del puerto.
- Pero hay también una sensación de que la ciudad como tal va “quedando chiquita”, sitiada por los desarrollos del puerto y sobre todo de los silos e infraestructura circundante.



Nuevo actor: el Municipio



- Dentro de la novedad de la experiencia del tercer nivel de gobierno en todo el país, el Municipio ha realizado su propia trayectoria de aprendizaje.
- El desafío es grande, desde un “vacío institucional local” y débil capital social en el territorio, se lidia con canalizar los descontentos y las necesidades de la población, validar el lugar del Municipio en la comunidad, ganar la confianza y representatividad en el medio local, denunciar las ausencias y lograr acercar a las políticas nacionales al territorio.
- Es un actor llamado a ser relevante si es que se puede generar una agenda local de desarrollo



La organización productiva y desarrollo económico local en NP



- **Organización productiva actual:**

- ✓ Por Nueva Palmira sale el 60-65% de la producción de granos uruguayos.
- ✓ Está muy especializada en las actividades que se vinculan al complejo agro-portuario, que representan 56% del empleo:
 - ✓ Empleo directo en Puerto y Terminales (500 puestos)
 - ✓ Transporte de carga y logística
 - ✓ Servicios a empresas (servicios técnicos y profesionales, mantenimiento, talleres, limpieza, seguridad, administración y gestión, entre otros).
- ✓ El núcleo de la cadena agro-portuaria está en el puerto de Nueva Palmira, que funciona en un sistema público-privado, con dos regímenes aduaneros (la terminal portuaria de Navios y el frigorífico de frutas Frigofrut operan como zona franca, además de ONTUR-UPM).



La organización productiva en Nueva Palmira



- **Organización productiva actual:**

- ✓ El desarrollo del puerto se hizo por la visión de las empresas del polo logístico portuario, inversiones externas.
- ✓ Positivo: el empleo directo del puerto y la construcción que trae oportunidades de desarrollo de la ciudad; sin embargo, el empleo con mayor repercusión en lo local tiene un alto componente de eventualidad y semi-eventualidad, siendo principalmente de media y baja calificación. También se ha generado empleo local en el sector de transporte y almacenamiento; menos en servicios de la ciudad.
- ✓ Negativo (en algunos casos con mitigación ya realizada o en curso): i) el crecimiento desordenado que afectó la infraestructura de urbana; ii) aumento del costo de vida; iii) contaminación ambiental y problemas de salud.



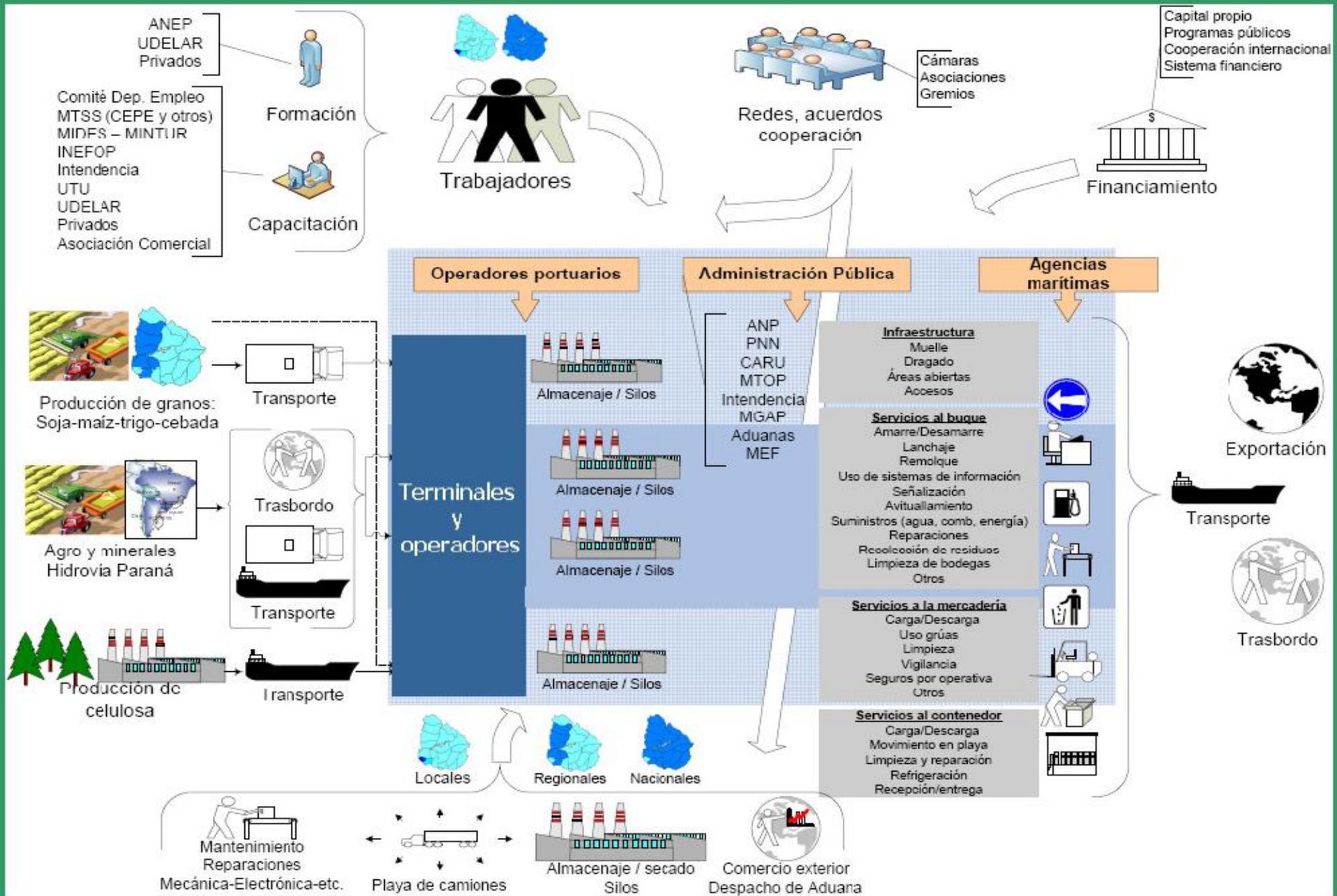
La organización productiva en Nueva Palmira: oportunidades



- ✓ Las relaciones del complejo agro-portuario referidas a insumos y servicios están establecidas fuertemente hacia fuera del territorio.
- ✓ Ello es debido a la escala del emprendimiento, pero también es reflejo de pocas capacidades locales, falta de empresarios, emprendedores y servicios locales.
- ✓ Potencial: servicios de logística, reparaciones y talleres, servicios de montaje industrial y mantenimiento, armado de silos, servicios logísticos complementarios y auxiliares, servicios para los empresarios/trabajadores del complejo portuario, servicios en la ciudad (alimentación, hospedaje, transporte, esparcimiento).



Esquema de organización productiva en Nueva Palmira



Capacidad local de capital social, redes y articulación de acuerdos



- ✓ Ausencia de organizaciones locales y redes fuertes: en este contexto es relevante el nuevo actor **Municipio** y su posible rol a jugar.
- ✓ **Ausencia del Estado** del puerto “hacia fuera”... MTSS (CEPE-DINAE), MIDES, MIEM, no hay presencia en el territorio (salvo problemas, catástrofes y emergencias).
- ✓ NP no es parte relevante en la agenda de la **Intendencia** de Colonia.
- ✓ En este contexto la **ANP** suele ser vista como el Estado en el territorio, pero la ANP no tiene cometidos de desarrollo, ni similares... “afuera del puerto”
- ✓ ¿Rol de la ANP en esta situación? En la práctica es un actor relevante “fuera del puerto”.



Diagnóstico



- **Sistema económico de valor y proyecto de desarrollo del territorio**
 - ✓ **El sistema económico de valor es nacional y regional-internacional** y se articula en torno al eje transporte, logística y comercio exterior, vinculado a producciones de cadenas agrícolas nacionales y regionales.
 - ✓ No se identifica un **proyecto de desarrollo “del territorio”**, más allá de demandas por servicios e infraestructuras desde la población y pedidos sobre las políticas nacionales (ausentes en el territorio), cuestiones que busca canalizar el Municipio.
 - ✓ No hay actores/organizaciones sociales organizadas fuertes y por ello **la discusión sobre el proyecto de desarrollo no está instalada**, salvo en su vertiente de protesta por necesidades no atendidas.



Diagnóstico



- ✓ Hubo **una mejora** en la crisis de infraestructura urbana, efecto positivo de la explanada para camiones y 19 playas de estacionamiento de espera habilitadas fuera de la ciudad.
- ✓ Pero hay una demanda de **no solo mitigar daños** sino generar nuevas y mejores infraestructuras en la ciudad (saneamiento, calles, servicios, equip. urbano), que permitan estar a la altura del polo de desarrollo puerto adentro.
- ✓ **No hay oposición al puerto.** La ciudad es una ciudad puerto. Pero, más allá del impacto directo de empleo, no se encuentra la forma de posicionarse a la altura del complejo agroexportador portuario, como parte del proyecto y no como “vecinos” pobres.
- ✓ **No se logra articular un proyecto local con el complejo portuario** en todo su potencial, lo que marca una vocación de ciudad puerto con **frustración** por no poder transformarla en desarrollo local.



Desafíos y agenda



Desafíos hacia el futuro

Formación y capacitación



Construcción de capital social y redes



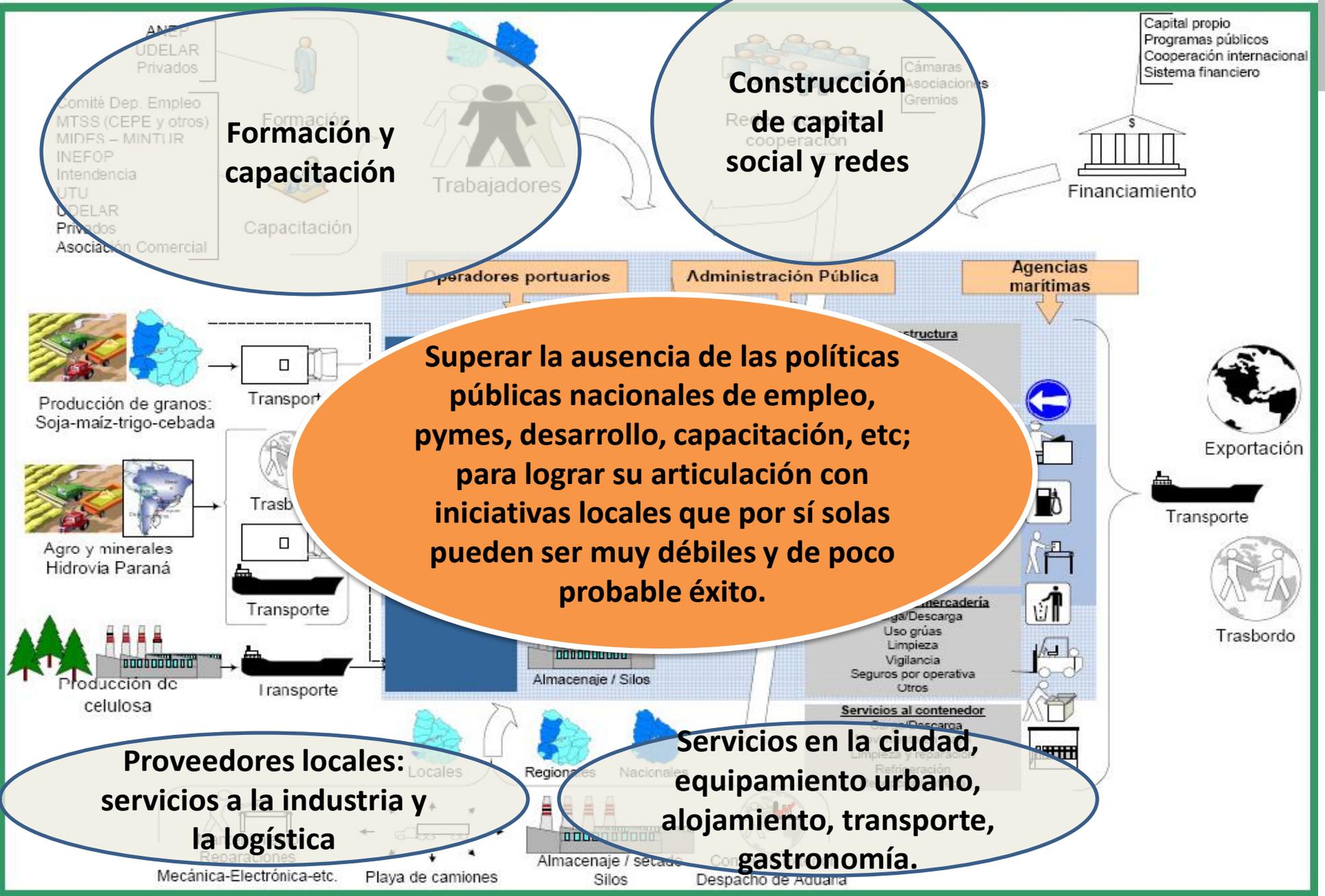
Capital propio
Programas públicos
Cooperación internacional
Sistema financiero

Financiamiento

Superar la ausencia de las políticas públicas nacionales de empleo, pymes, desarrollo, capacitación, etc; para lograr su articulación con iniciativas locales que por sí solas pueden ser muy débiles y de poco probable éxito.

Proveedores locales: servicios a la industria y la logística

Servicios en la ciudad, equipamiento urbano, alojamiento, transporte, gastronomía.



Propuesta de Agenda

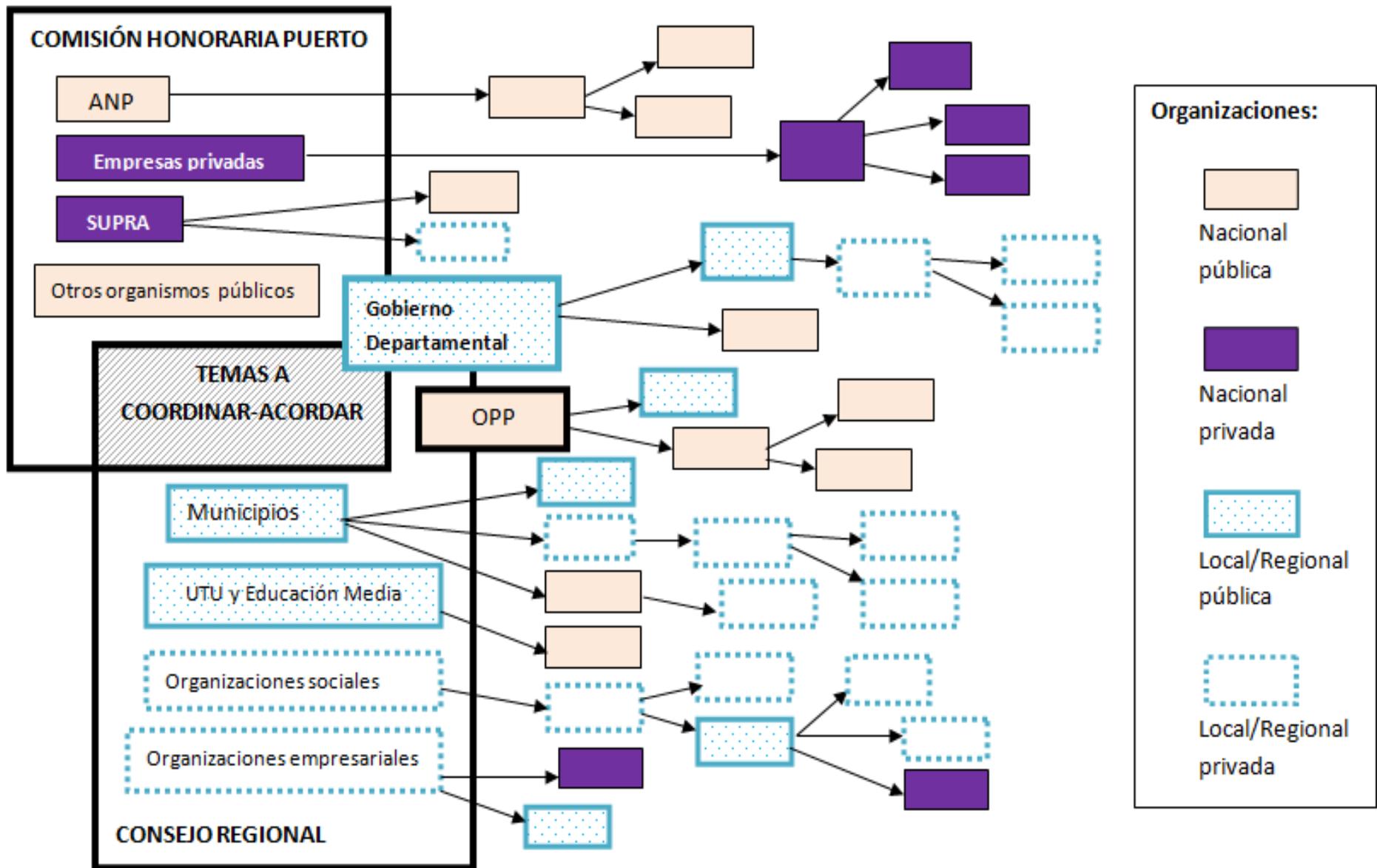


A partir de estos resultados identificamos la necesidad de trabajar en:

- ✓ Generar/promover un espacio de planificación estratégica del desarrollo local en sinergia con el proyecto portuario.
- ✓ Esto implica:
 - Empoderar actores locales como municipio y OSC,
 - Lograr articulación efectiva con los ministerios, programas y políticas nacionales para que tenga presencia activa en el territorio,
 - Que los actores de política pública nacional formen parte del espacio de planificación y aporten sus capacidades y recursos para promover el desarrollo local (MSP, MIDES, DINAPYME, DNH-MTOP, MTOP, DINAEMTSS, INEFOP, entre otros).
 - En este esquema la ANP puede tener un rol articulador a jugar, al menos en la instalación del espacio.



Una de las posibles ideas Para una gobernanza multinivel



Desafío



Lograr mecanismos de **articulación, coordinación y gobernanza**, entre los **niveles** nacional, departamental, municipal, entre las **órbitas pública y privada** (empresas), con posibilidad de generar **capacidades locales** en el **Municipio** y la **sociedad civil local**, para lograr **diálogos** fluidos, productivos y que puedan generar **compromisos** creíbles que se plasmen en **lineamientos estratégicos** y **acciones** concretas que involucren a los distintos actores antes mencionados.



Gracias por la atención

