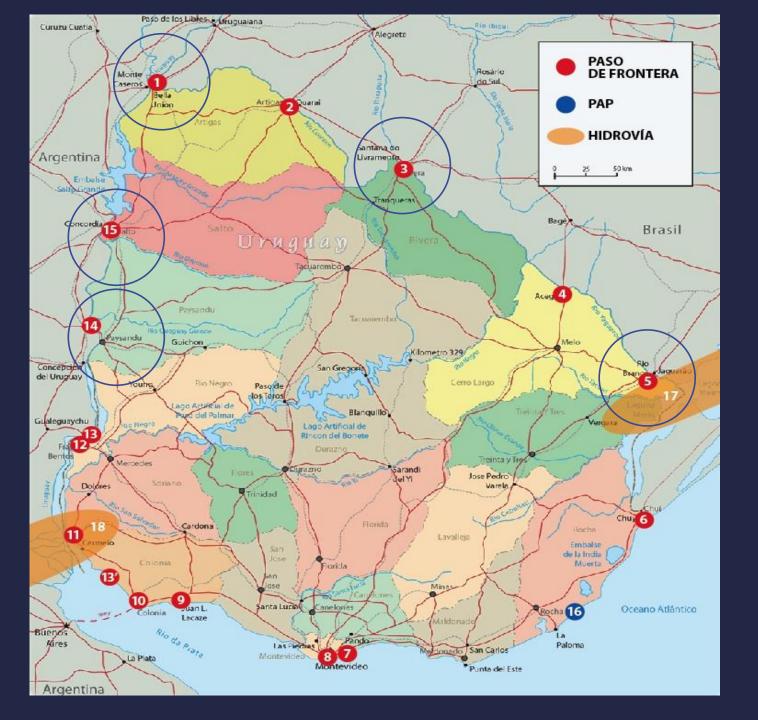


XI Jornadas de Investigación FCS

PROCESOS Y TENDENCIAS DE DESARROLLO LOCAL EN CIUDADES DE FRONTERA ENTRE URUGUAY, ARGENTINA Y BRASIL. Oportunidades para la gobernanza multinivel.

Altaïr Jesica Magri. UdelaR-FCS-ICP-El-NIEDT Montevideo-Uruguay 2016 15 de setiembre





Temas a tratar:

- O Hipótesis investigación
- O Diseño de relacionamiento binacional y trinacional en tres dimensiones
- OEI plano local y la integración ad hoc
- Resultados: temas y organización socio-institucional
- Oportunidades de gobernanza multinivel

Hipótesis

- Los marcos de integración supranacional no están tomando en cuenta un laborioso y eficaz proceso de integración a nivel local, anclado en raíces más antiguas que la creación de los Estados nacionales, desconociendo a su propia interna que estos espacios son parte y función del Estado Nación respectivo.
- Conforman de hecho una situación nueva que necesita ser reconocida, pues transforma el concepto tradicional de frontera y desenvuelve distintos grados de relacionamiento dirigidos hacia su propio desarrollo, amparados de hecho en ciertos márgenes de autonomía que les da el desconocimiento del aparato estatal y político de esta realidad.
- Estados: PASOS DE FRONTERA
- Sociedad y gobiernos locales. CIUDADES GEMELAS O HERMANADAS

Diseño de relacionamiento binacional y trinacional

Institución y temáticas	UY-ARG	UY-BR	UY-AR-BR	UY-AR-BR + LA
MERCOSUR (AR-BR-PY -UY y				
asociados)				
UNASUR (múltiple)				
Reunión Alto Nivel Minist.RR.EE:				
Educación, salud, policía, justicia,				
medio ambiente, saneamiento				
Grupo de Alto Nivel Ministerio				
RR.EE/otros: energía, conectividad,				
infraestructura, circulación personas				
Com. Ad. del Río de la Plata				
Com. Técnico Mixta Salto Grande				
Com. Binacional Hidrovía Río Uruguay				

El plano local y la integración ad hoc

Institución/ temática	UY-AR	UY-BR	UY-AR- BR		
Comités de Frontera (ahora de Integración)					
Comisión Alcaldes/Prefeitos/Intendentes					
Gabinete binacional Rivera-Santana do Livramento					
Mesas Temáticas de Frontera					
Comisiones Mixtas Lagunas Merín, Cuareim, Yaguarón					
Comisión Restauración Puente Mauá					
Comités integración BU/MC/Barra do Quaraí					

Relevancia tratamientos Comités de Frontera

Comités de Frontera.	Desarrollo económico	Obras de logística portuaria y vías de	Obras de Interconexión vial:	Gestión de recursos hídricos	Áreas protegidas y conservación de la
1 Tonteru.	sectorial	acceso terrestres y de navegación	puentes, pasos de frontera	comunes	diversidad
Artigas-Quaraí.	Medio	Alto	Medio	Bajo	Medio
Rivera-Santana	Alto	Alto	Medio	Medio	Medio
Rio Branco- Yaguarón	Medio	Alto	Alto	Bajo	Bajo
Acegua-Acegúa	Medio	Medio	Medio	Bajo	Bajo.
Paysandú- Colón	Bajo	Medio	Medio	Bajo	Bajo
Salto-Concordia	Alto	Medio	Medio	Alto	Alto

Temas c/participación socio-institucional

CONTRABANDO

NARCOTRÁFICO / TRATA DE PERSONAS

SEGURIDAD

ASPECTOS PRODUCTIVOS Y COMERCIALES

OTROS

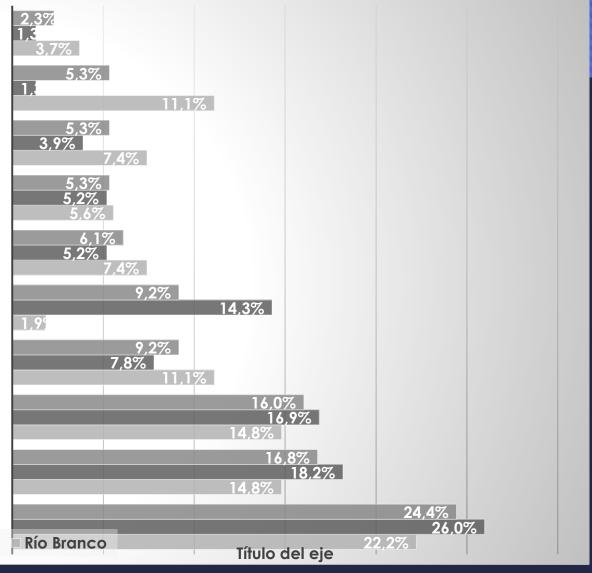
PRESTACIONES SOCIALES / DERECHOS / GRUPOS SOCIALES

DOCUMENTACIÓN FRONTERIZA / MIGRACIONES

FALTA DE VIAS INSTITUCIONALES FORMALES

INFORMALIDAD / CULTURA DE FRONTERA

EDUCACIÓN Y SALUD ■ Total ■ Rivera



Redes socio-institucionales (R-SdL)

Gráfico: Nº1

Redes transfronterizas de información

Rivera-Livramento

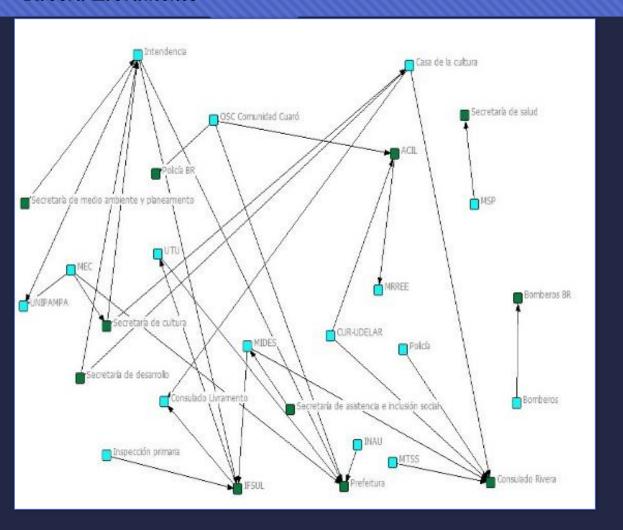
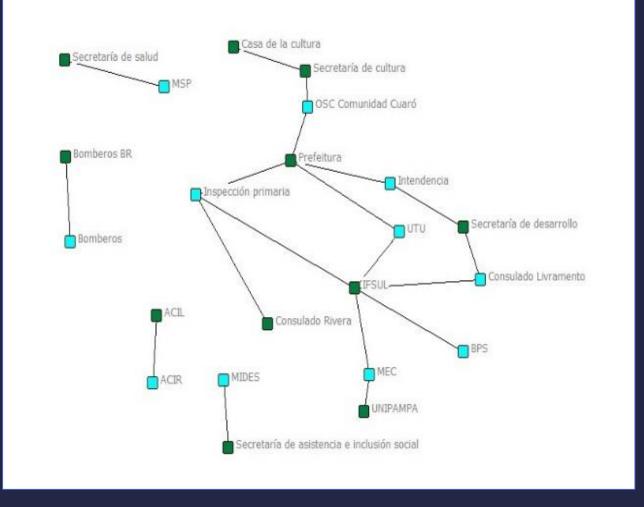


Gráfico n° 2:

Redes transfronterizas de <u>cooperación y</u>

articulación Rivera-Livramento



Síntesis

- Los territorios objeto de estudio reflejan una alta interacción de organizaciones desde los dos lados de la frontera. El alto porcentaje de nodos implicados con actores del país vecino y la mayor densidad de las redes transfronterizas frente a las redes territoriales son los principales reflejos de esta realidad.
- La interacción entre actores a ambos lados de la frontera se hace de manera más descentralizada que la que caracteriza a los territorios en su conjunto. Los menores niveles de centralización en las redes transfronterizas son el reflejo de una mayor diversidad en las instituciones que mantienen lazos con otras situadas en el país vecino.

DINÁMICAS

- Existe un espacio transfronterizo, con actores locales que intercambian y promueven relaciones densas.
- Es importante el rol de los actores locales para aportar una visión territorial y no solo sectorial.
- Es clave el liderazgo y capacidad de decisión de las organizaciones sociales para que las cosas "ocurran" por vías formales.
- Los organismos nacionales son muy centrales en la red territorial nacional (y además concentran recursos y poder), pero se relacionan en forma bilateral sectorial con organizaciones del otro país, por lo que promueven una agenda fragmentada sectorialmente.

REFLEXIONES, DESAFIOS Y AGENDAS POSIBLES

- Acuerdos en grandes temas entre actores locales y nacionales, y entre distintos tipos de actores, pero también hay agendas propias, y diferentes. La agenda local de temas problemas y oportunidades no parece contar con vías institucionales para ser impulsada. Las buenas condiciones de factores endógenos no logra traducirse en intercambios formales adecuados entre los actores locales. Ese proceder "informal", en el mejor de los casos, alcanza un logro solo parcial de los objetivos buscados por las partes.
- Existe un espacio de integración muy sub-explotado y que se sigue viendo desde una visión nacional de agenda bilateral y no en clave de espacio de desarrollo local y regional que tiene una especificidad propia.

- Posibilidad de avanzar en nueva institucionalidad y gobernanza transfronteriza...
- Cómo se compatibiliza lo anterior con la doble tensión: nacional local y centralizacióndescentralización, en los dos países.
- O¿Una solución a la gestión transfronteriza solo desde arriba, Montevideo-Brasilia, implementada por organismos nacionales? o
- O¿una solución con margen de acción local: sociedades y gobiernos locales?.

Oportunidades de gobernanza multinivel

- Ogobernanza multinivel: redes de políticas que tienen la capacidad de redirigir el relacionamiento o introducir nuevos campos de política pública en el campo institucional conformando nuevos cursos de acción.
- O alternativa a las disfunciones para producir política pública originada en la complejidad estructural del Estado y en la insuficiente representación de intereses colectivos (Ruano de la Fuente 2002:2).

implica innovación institucional, explicitar las tensiones existentes entre los diferentes niveles de gobierno, en las escalas locales, nacionales y las relaciones binacionales, permitiendo, dentro de un esquema de integración supranacional definido por los ámbitos nacionales una cierta autonomía para, desde los gobiernos locales pautar una agenda adecuada al desafío que supone abordar una realidad transfronteriza que no puede ser asumida desde la capital del país

- Desde la perspectiva regional, el avance es muy relativo en situación de frontera.
- O Se puede conjeturar que pensar en el desarrollo local instrumentando mecanismos de gobernanza multinivel con articulaciones virtuosas de las escalas subnacionales con la nacional, otorgarían una oportunidad potencial de planificación del desarrollo y diseño de políticas permitiendo una mejor posibilidad de inserción del país en la región.

Punto de investigación actual:

- O Desarrollo local y desarrollo transfronterizo para el D
- Que implica conceptualmente
- A quienes involucra
- Que diseños institucionales supone
- Que viabilidad requiere: formas de gobernanza y gobernabilidad

iMUCHAS GRACIASi

altair.magri@cienciassociales.edu.uy

altairmagri@gmail.com