Sistemas productivos locales y visiones de desarrollo

Los casos de Nueva Palmira y La Paloma

Adrián Rodríguez Miranda
IECON-FCE-UDELAR
Núcleo Interdisciplinario de Estudios de Desarrollo Territorial

Índice de la presentación

- Breve marco conceptual
- La organización productiva en LP y NP
- La relación entre sistema productivo local y las visiones de desarrollo desde los actores locales
- Los desafíos hacia el futuro

Índice de la presentación

- **Breve marco conceptual**
- La organización productiva en LP y NP
- La relación entre sistema productivo local y las visiones de desarrollo desde los actores locales
- Los desafíos hacia el futuro

¿Qué organización de la producción es favorable al desarrollo territorial?

- La presencia de un sistema de empresas y emprendedores locales innovadores (en sentido amplio),
- … con un volumen suficiente de relaciones como para poder definirse a sí mismo como sistema,
- … con una cultura de cooperación (compatible a la vez con la competencia) que se manifieste a través de redes (formales o informales) de intercambio y apoyo mutuo tanto en lo productivo, como en lo comercial y lo tecnológico,
- … y una estrategia o proyecto común respaldado por instituciones locales que garanticen el clima de cooperación.

¿Qué organización de la producción es favorable al desarrollo territorial?

- Las condiciones antes descriptas pueden manifestarse en diferentes organizaciones productivas concretas:
  - ✓ Distritos o sistemas productivos locales
  - ✓ Clusters
  - ✓ Cadenas productivas o cadenas de valor
  - ✓ Relaciones entre empresas Pymes y grandes
  - ✓ Sistemas de Pymes
  - ✓ NO HAY UNA RECETA ÚNICA

¿Qué organización de la producción es favorable al desarrollo territorial?

"CLUSTERS, TERRITORIO Y DESARROLLO EMPRESARIAL: DIFERENTES MODELOS DE ORGANIZACIÓN PRODUCTIVA". Francisco Alburquerque.

Distritos o Proyectos Territoriales	Clusters
* El distrito es una entidad socio-territorial caracterizada por la presencia simultánea activa, en un área territorial delimitada desde el punto de vista natural e históricamente determinada, de una comunidad de personas y de una población de empresas que tienden a interrelacionarse mutuamente (Becattini).	* Los clusters son concentraciones geográficas de empresas interconectadas, proveedores especializados, entidades suministradoras de servicios en actividades relacionadas e instituciones asociadas como universidades, asociaciones de comercio y otras (Porter).
* Como vemos, el distrito enfatiza un desarrollo de tipo local y asigna un papel estratégico al agrupamiento de empresas y a la comunidad de personas.	* El cluster se centra en la búsqueda de las fuentes de ventajas competitivas de los agrupamientos sectoriales de empresas situados en diferentes lugares o territorios.
* El territorio es considerado como un "lugar de vida" en el que se desarrolla la capacidad humana de producción y trabajo de una comunidad.	* Se trata de un modelo organizativo de redes de empresas e instituciones contextualizadas en un determinado ámbito geográfico.

Índice de la presentación

- Breve marco conceptual
- **La organización productiva en LP y NP**
- La relación entre sistema productivo local y las visiones de desarrollo desde los actores locales
- Los desafíos hacia el futuro

La organización productiva en La Paloma

- **Trayectoria y vocación productiva:**

  - ✓ La localidad toma relevancia con la construcción del Faro en 1874 (primer faro que se derrumba de 1872).
  - ✓ En esa época Rocha formaba parte del Departamento de Maldonado y el comercio se realizaba por vía marítima, con un puerto natural ubicado en la Bahía Chica.
  - ✓ En 1910 se construye el puerto artificial en la Bahía Grande y se construye la vía férrea entre La Paloma y Rocha y en 1928 se conecta con San Carlos y Montevideo.
  - ✓ En la década del 20 se foresta con pinos, a los efectos de fijar las dunas, en los alrededores del puerto, dando lugar a lo que hoy es el Parque Andresito.

La organización productiva en La Paloma

- **Trayectoria y vocación productiva:**
  - ✓ Así la vida económica y social gira en torno a los fareros, marinos, trabajadores del puerto, aduaneros y ferrocarrileros
  - ✓ En 1936 se constituye la sociedad del Cabo Santa María Ltda. presidida por Don Nicolás Solari, con el cometido de organizar una ciudad balnearia y en 1937 se inaugura el Hotel Cabo Santa María, marcando la otra vocación productiva que marcaría el lugar: el turismo.
  - ✓ Auge de la actividad portuaria en los 80s, cuando había varias industrias de procesamiento de pescado, que llegaron a conformar un polo que ocupaba unas 2000 personas, siendo un factor de atracción de población.

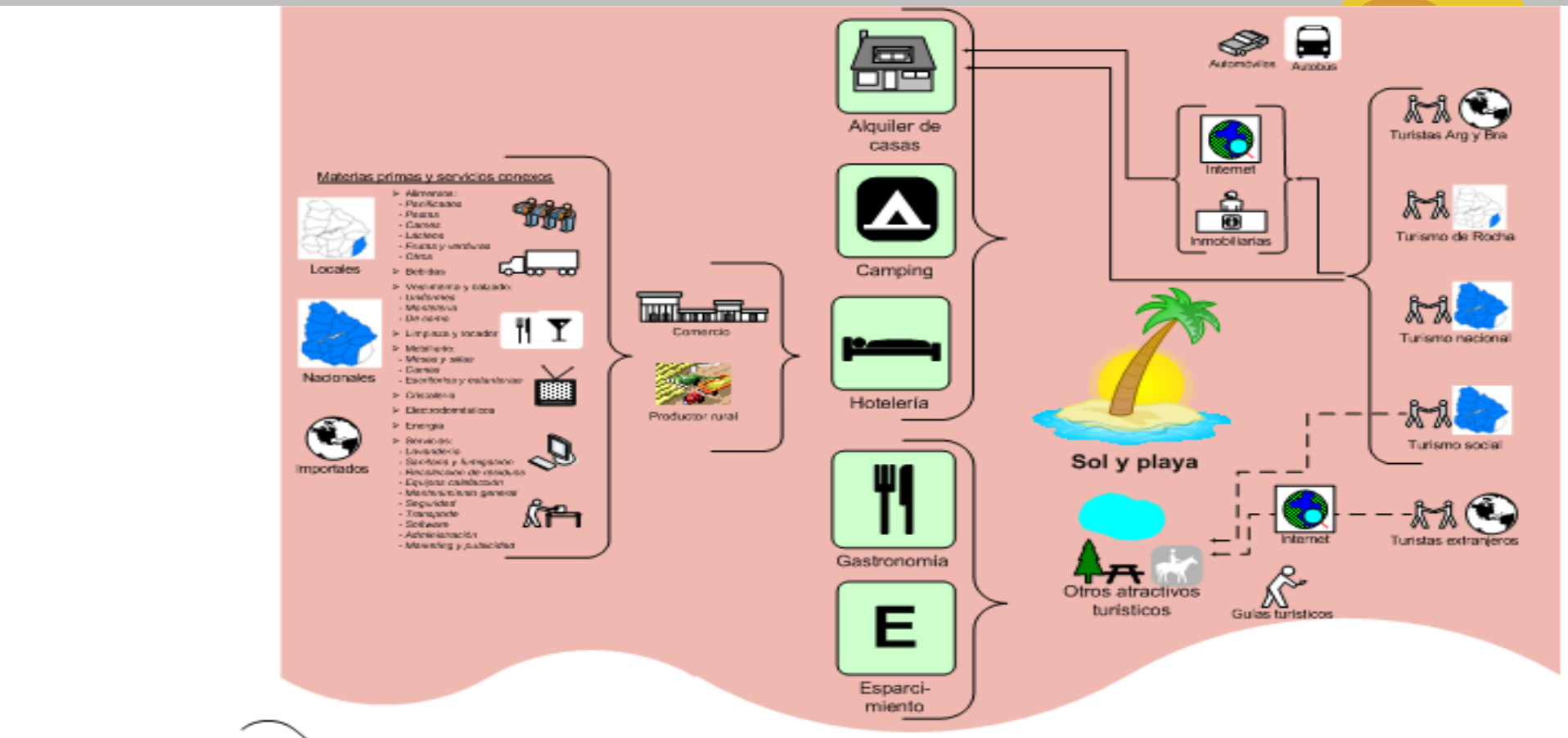
La organización productiva en La Paloma

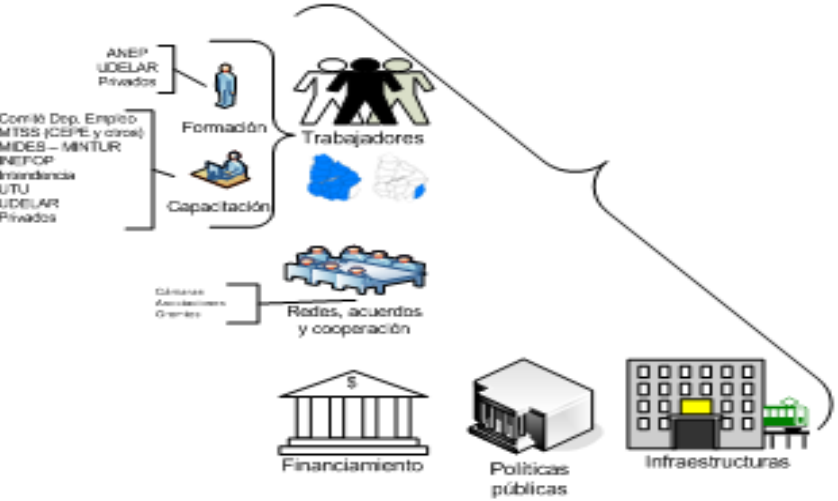
- **Organización productiva actual:**
  - ✓ Con el declive del ferrocarril y luego de la actividad portuaria vinculada a la pesca, la vocación turística pasa a definir a la localidad.
  - ✓ Hay unos 2500 lugares que ofrecen hospedaje, entre casas y hoteles, en enero se reciben hasta 30 mil personas.
  - ✓ Alta zafralidad, temporadas cada vez más cortas; en promedio en la temporada el turista está 7 días. Perfil: sol y playa.
  - ✓ Crecimiento del balneario mediante construcción de casas para alquilar en el verano, y luego de la temporada usarlas para vacaciones propias.

La organización productiva en La Paloma

- **Organización productiva actual:**
  - ✓ Empuje de la construcción vinculado al turismo.
  - ✓ Nuevos emprendimientos, loteo de tierras, hoteles, complejos, con características de crecimiento no planificado ni en torno a un proyecto consensuado de perfil para el balneario.
  - ✓ El puerto finalmente cristaliza en un proyecto de puerto maderero. Poco empleo. Acopio de madera y transporte con destino a plantas de celulosa. Todavía no opera.

Esquema de organización productiva en La Paloma





La organización productiva en Nueva Palmira

- **Trayectoria y vocación productiva:**

  - ✓ En 1831 se funda Nueva Palmira en el Puerto de las Higueras o Higueritas (hoy la Dársena Higueritas; puerto deportivo).
  - ✓ Nace como puerto y pasa a ser villa en 1920 y ciudad en 1953.
  - ✓ Aceitera Óptimo: 1936-1954 (fábrica y tres barcos que llevaban el producto a Montevideo).
  - ✓ Planta de armado de Volkswagen: 1962-1989 (llegó a 500 empleos).

La organización productiva en Nueva Palmira

- **Trayectoria y vocación productiva:**
  - ✓ Ubicación estratégica en la geografía del cono sur sudamericano: puerta de salida de la hidrovía
  - ✓ Puerto: Terminal Navíos en 1958, en principio recibía minerales del Mato Grosso y Bolivia (luego se reconvierte a granos).
  - ✓ En los 70s y 80s empieza a tomar más relevancia el manejo de granos, sobre todo como estación de transito de Paraguay y Bolivia.
  - ✓ En los 2000 se produce el boom agrícola en el país y la región, y al transporte de la hidrovía se suma en forma muy relevante la salida de la producción nacional de granos.

La organización productiva en Nueva Palmira

- **Organización productiva actual:**
  - ✓ Nueva Palmira está muy especializada en las actividades que se vinculan al complejo agro-portuario, que representan 56% del empleo.
    - ✓ Empleo directo en Puerto y Terminales
    - ✓ Transporte de carga y logística
    - ✓ Servicios a empresas (servicios técnicos y profesionales, mantenimiento, talleres, limpieza, seguridad, administración y gestoría, entre otros).
  - ✓ El núcleo de la cadena agro-portuaria está en el puerto de Nueva Palmira, que funciona en un sistema público-privado, con dos regímenes aduaneros (la terminal portuaria de Navios y el frigorífico de frutas Frigofrut operan como zona franca, además de ONTUR-UPM).

La organización productiva en Nueva Palmira

- **Organización productiva actual:**
  - ✓ Terminales graneleras: Corporación Navios (terminal y operador), TGU (terminal y operador) y la terminal de ANP (operada con Nobleza Naviera).
  - ✓ ONTUR operada por Río Estiba trabaja con celulosa proveniente de UPM, pero también ahora con granos.
  - ✓ Nueva infraestructura para graneles líquidos.
  - ✓ El empleo directo en estas terminales es de 400 a 500 personas, entre puestos fijos y temporales (esto incluye estiba, maquinistas, amarradores, laboratorios, controles, entre otras actividades).
  - ✓ Por Nueva Palmira sale el 60-65% de la producción de granos uruguaya (por Navios un 75%-80% de esa cifra).

La organización productiva en Nueva Palmira

- **Organización productiva actual:**

Exportaciones de Soja desde Zona Franca Nueva Palmira – 2011

Medida	2007	2008	2009	2010	2011
Miles de Toneladas	1.754	1.661	1.468	2.254	2.394
Millones de US$	440	741	561	775	1.029

Fuente: Observatorio Nacional de Logística y Transporte del MTOP; con fuente en Uruguay XXI, en base a datos de la Dirección Nacional de Aduanas.

Exportaciones de Pasta de Celulosa desde la Zona Franca de Nueva Palmira - 2011

Medida	2007	2008	2009	2010	2011	1er. Sem. 2012
Miles de toneladas	18	1.297	921	764	992	547
US$ Millones	13	1.025	519	647	840	360

Fuente: Observatorio Nacional de Logística y Transporte del MTOP; con fuente en Uruguay XXI, en base a datos de la Dirección Nacional de Aduanas.

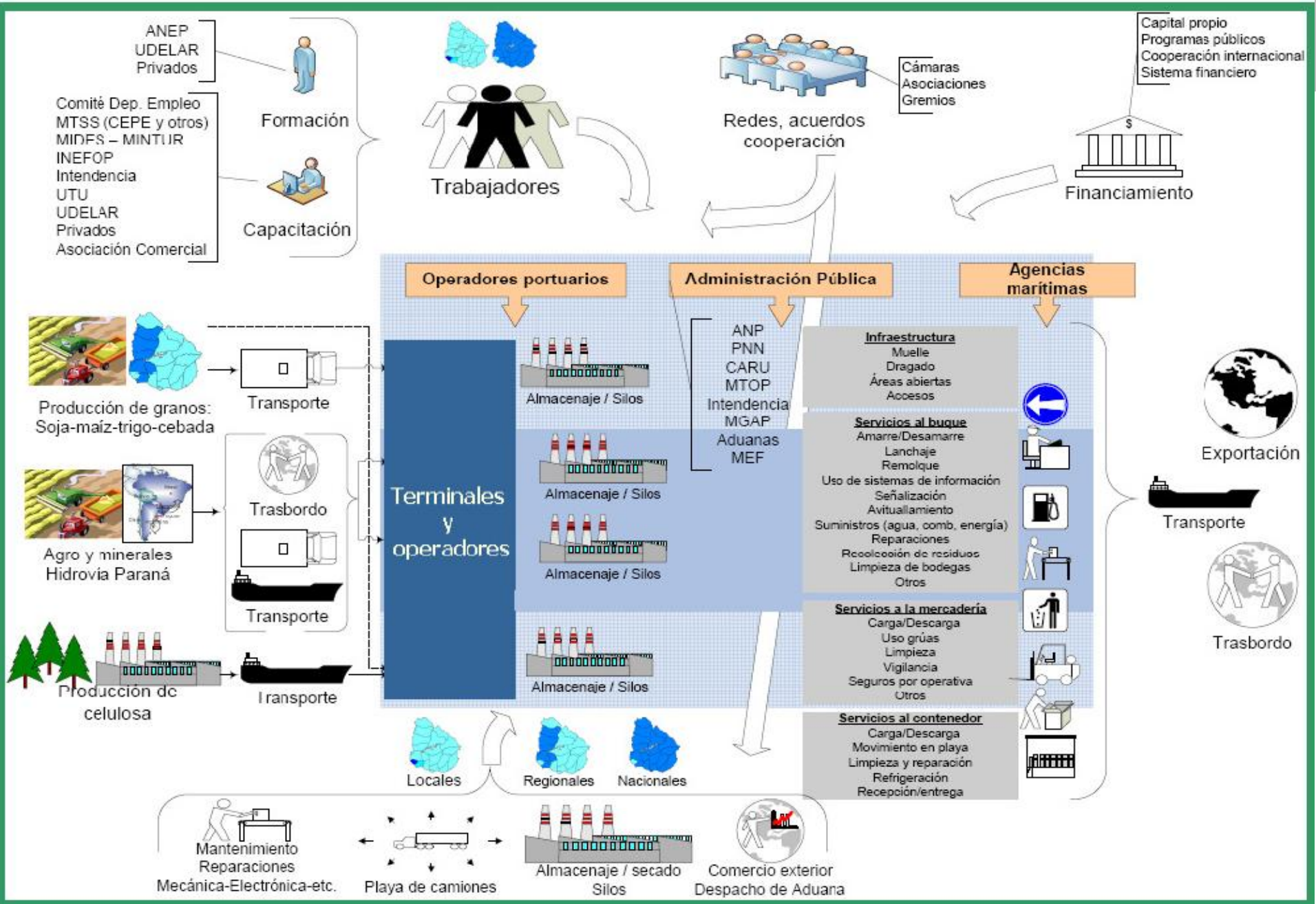
La organización productiva en Nueva Palmira

- **Organización productiva actual:**
  - ✓ El desarrollo del puerto se hizo por la visión de las empresas del polo logístico portuario, inversiones externas.
  - ✓ Positivo: el empleo directo del puerto y la construcción que trae oportunidades de desarrollo de la ciudad; sin embargo, el empleo con mayor repercusión en lo local tiene un alto componente de eventualidad y semi-eventualidad, siendo principalmente de media y baja calificación. También se ha generado empleo local en el sector de transporte y almacenamiento, y menos en servicios de la ciudad.
  - ✓ Negativo: i) el crecimiento desordenado que afectó la infraestructura de urbana; ii) aumento del costo de vida, sin generar suficientes oportunidades de nuevas actividades ni servicios; iii) contaminación ambiental y problemas de salud.

La organización productiva en Nueva Palmira

- **Organización productiva actual:**
  - ✓ Las relaciones del complejo agro-portuario referidas a insumos y servicios están establecidas fuertemente hacia fuera del territorio.
  - ✓ Ello es reflejo de pocas capacidades locales, falta de empresarios y emprendedores, servicios locales.
  - ✓ Potencial: servicios de logística, reparaciones y talleres, servicios de montaje industrial y mantenimiento, armado de silos, servicios logísticos complementarios y auxiliares, servicios para los empresarios/trabajadores del complejo portuario.

Esquema de organización productiva en Nueva Palmira



Índice de la presentación

- Breve marco conceptual
- La organización productiva en LP y NP
- **La relación entre sistema productivo local y las visiones de desarrollo desde los actores locales**
- Los desafíos hacia el futuro

sistema productivo local y las visiones de desarrollo…conclusiones preliminares

- **Capacidad local de capital social, redes y articulación de acuerdos**
  - ✓ **LA PALOMA:**
  - Gran cantidad de organizaciones locales y redes: Liga de Fomento y Turismo, S.O.S, La Unión de Vecinos, Los Autoconvocados, el nuevo actor **Municipio**… Capacidad de los actores para aparecer en la agenda de la política departamental y nacional.
  - Sin embargo: el diagnóstico de 2006 del IDEL-UCU de que La Paloma no tiene un proyecto colectivo consensuado y articulado sigue vigente (una sociedad **que sigue** en busca de sí misma).
  - una población local o varias poblaciones con visiones de proyectos de vida diferentes: dificultades para articular un proyecto "del territorio".
  - Institucionalidad y redes para el turismo: Lo que dejó Pacpymes, articulación con la Intendencia y MINTUR: "Organización Destino Rocha" y "Corporación Rochense de Turismo". Pero parece faltar una importa más local…

sistema productivo local y las visiones de desarrollo…conclusiones preliminares

- **Capacidad local de capital social, redes y articulación de acuerdos**
  - ✓ **NUEVA PALMIRA:**
    - Ausencia de organizaciones locales y redes: en este contexto ha sido relevante el nuevo actor **Municipio** para dar voz al territorio, en forma organizada.
    - Ausencia del Estado del puerto hacia fuera… MTSS (CEPE-DINAE), MIDES, MIEM, no hay presencia en el territorio (salvo problemas, catástrofes y emergencias). NP no es parte relevante en la agenda de la Intendencia de Colonia…
    - En este contexto la ANP suele ser vista como el Estado en el territorio, pero la ANP no tiene cometidos de desarrollo, ni similares…

sistema productivo local y las visiones de desarrollo…conclusiones preliminares

- **Demandas desde lo local / conflictos con los proyectos nacionales**
  - ✓ **LA PALOMA:**
  - Gran capacidad de articular respuestas a iniciativas nacionales y departamentales, pero en forma reactiva. No se observa capacidad de negociación y concertación a la interna que permita un proyecto común del territorio que exprese desde ese lugar demandas hacia los ámbitos nacionales y departamentales con flexibilidad de negociación y éxito en la concreción.
  - Proyecto puerto: visiones radicalmente opuestas, visiones que valoran el efecto en el empleo (desilusión al conocer el bajo impacto), visiones que buscan obtener ventajas de articular el proyecto turismo con otros objetivos de la política nacional….
  - En general, en todas las visiones se cuestiona la credibilidad en las políticas nacionales y los interlocutores del GN, lo que dificulta el relacionamiento.
  - Oportunidades de una sinergia proyecto turismo y puerto (no aprovechadas): muelle para la pesca artesanal (y apoyos para su desarrollo), mercado de pescadores, muelle deportivo, mejoras de infraestructuras en la ciudad (saneamiento, calles, servicios).

sistema productivo local y las visiones de desarrollo…conclusiones preliminares

- **Demandas desde lo local / conflictos con los proyectos nacionales**
  - ✓ **NUEVA PALMIRA:**
  - Reclamo de mayor presencia en el territorio a la política nacional y a la intendencia.
  - Mejora en la crisis de infraestructura urbana, efecto positivo de la explanada para camiones y 19 playas de estacionamiento de espera habilitadas fuera de la ciudad.
  - Pero hay una demanda de no solo mitigar daños sino generar nuevas y mejores infraestructuras en la ciudad (saneamiento, calles, servicios, equip. urbano), que permitan estar a la altura del polo de desarrollo que hay puerto adentro.
  - No hay oposición al puerto. La ciudad es una ciudad puerto. Pero más allá del impacto directo de empleo no se encuentra la forma de posicionarse a la altura del complejo agroexportador portuario, como parte del proyecto y no como "vecinos" pobres.
  - Respecto a un estudio de hace dos años, hay algunos restaurantes más, algún alojamiento de calidad razonable, siguen siendo pocos los servicios locales de mantenimiento y servicios industriales, hay algunos servicios de transporte locales, siguen los problemas de capacitación para el trabajo que se requiere…

sistema productivo local y las visiones de desarrollo…conclusiones preliminares

- **Sistema económico de valor y <u>proyecto de desarrollo del territorio</u>**
  - ✓ **LA PALOMA:**
  - **El sistema económico de valor es local** (en el que intervienen actores externos por supuesto) y se articula en torno al eje Turismo.
  - Sin embargo, **no se percibe un proyecto de desarrollo "del territorio"**, lo que lleva a cierto bloqueo para poder transformar el turismo en un motor de desarrollo y que pueda articular con otras propuestas (ya sea externas o de iniciativa local).
  - No obstante, **la discusión sobre el proyecto de desarrollo existe y está instalada**, pero sin la capacidad de articular una respuesta del territorio y no fragmentada en grupos.

sistema productivo local y las visiones de desarrollo…conclusiones preliminares

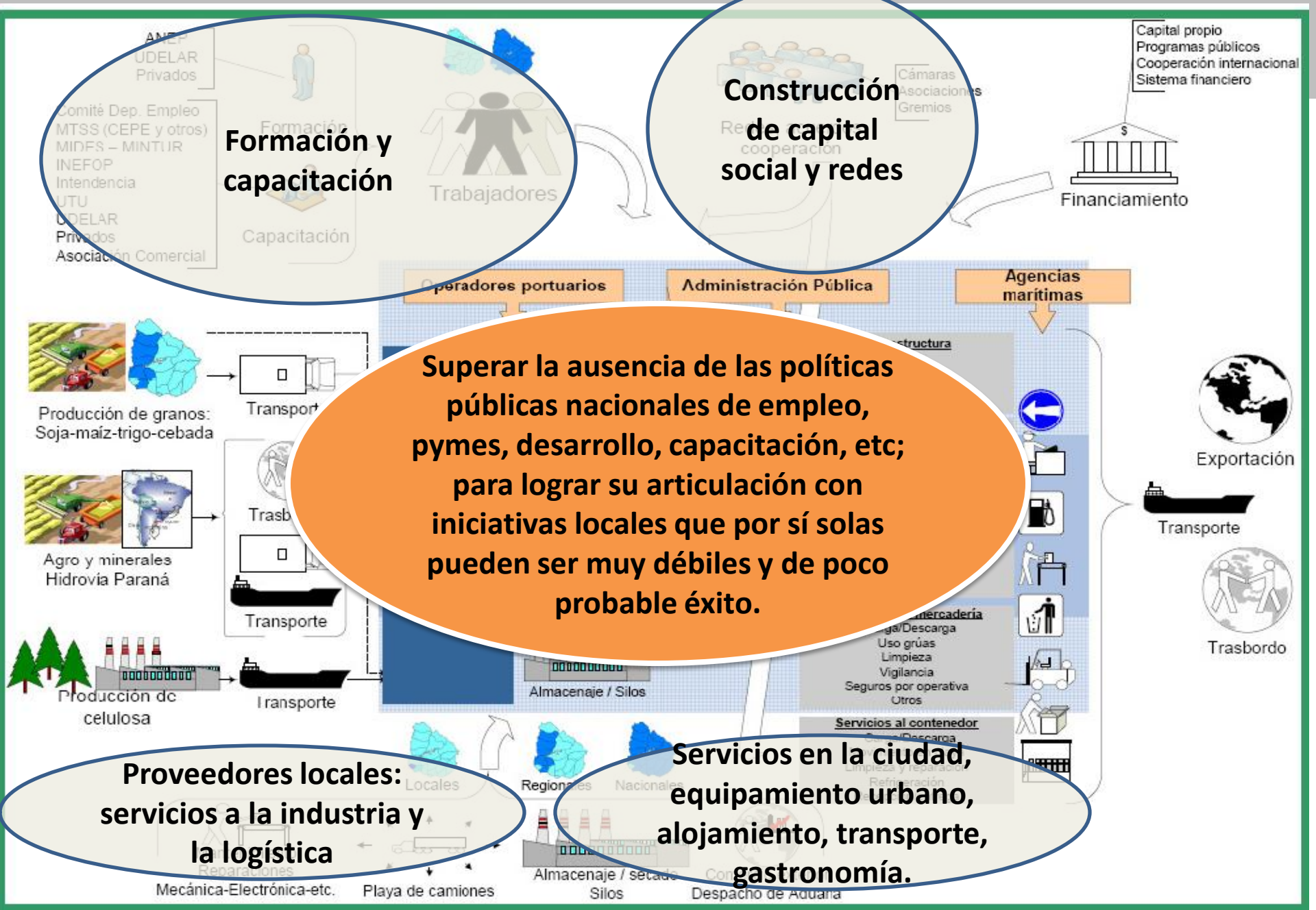
- **Sistema económico de valor y proyecto de desarrollo del territorio**

  - ✓ **NUEVA PALMIRA:**
  - **El sistema económico de valor es nacional y regional-internacional** y se articula en torno al eje transporte, logística y comercio exterior, vinculado a producciones de cadenas agrícolas nacionales y regionales.
  - No hay un **proyecto de desarrollo "del territorio"**, más allá de demandas por servicios, infraestructuras y respuestas de las políticas nacionales ausentes en el territorio, que hoy busca canalizar el Municipio.
  - No hay actores/organizaciones sociales organizadas y por ello **la discusión sobre el proyecto de desarrollo no está instalada**, salvo en su vertiente de protesta por necesidades no atendidas.
  - No se logra articular un proyecto local con el complejo portuario en todo su potencial, lo que marca una vocación de ciudad puerto con frustración por no poder transformarla en desarrollo local.

Índice de la presentación

- Breve marco conceptual
- La organización productiva en LP y NP
- La relación entre sistema productivo local y las visiones de desarrollo desde los actores locales
- **Los desafíos hacia el futuro**

Los desafíos hacia el futuro - Nueva Palmira



Los desafíos hacia el futuro - La Paloma

Principales amenazas a un proyecto "del territorio": crecimiento urbano desordenado, proyectos inmobiliarios no adecuados, falta de operadores locales con capacidad de articulación y liderazgo, oportunismo y visión de corto plazo.

Superar la lógica de la fragmentación e impulsar un proyecto común de desarrollo para el territorio que sea transformador del "modelo" actual de turismo y que pueda articular en forma razonable y sinérgica con otros proyectos productivos y con las lógicas nacionales.

Servicios y ofertas innovadoras:
1- mejorar el aprovechamiento de la alta temporada, mejores servicios y productos;
2- servicios y productos fuera de alta temporada

Capital humano para otro modelo de turismo (mejor servicio; más que sol y playa)

Mejorar infraestructuras y equipamiento urbano y generar nuevas infraestructuras turísticas; potenciar sinergias para conseguir esos objetivos articulando y negociando con otros proyectos productivos.