



Espacio Interdisciplinario
UNIVERSIDAD DE LA REPÚBLICA
URUGUAY





Espacio Interdisciplinario
Universidad de la República
Uruguay



NÚCLEO INTERDISCIPLINARIO
DE ESTUDIOS
DEL DESARROLLO TERRITORIAL



COMISIÓN
SECTORIAL DE
INVESTIGACIÓN
CIENTÍFICA



farq | uy



FLACSO
URUGUAY



MUNICIPIOS y TERRITORIO

Ciclo de reflexión sobre desarrollo territorial y descentralización en Uruguay

ESTRATEGIAS MUNICIPALES EN RELACION AL SISTEMA DE ACTORES LOCALES FRENTE A LAS OPCIONES DE DESARROLLO

Sebastián Goinheix – Manuela Abrahan
Núcleo Interdisciplinario de Estudios del Desarrollo Territorial
Espacio Interdisciplinario- UdelaR

ÍNDICE DE LA PRESENTACIÓN

- 1- Introducción: mapa político y social de cada caso
- 2- Dilemas y aprendizajes en ambos territorios

MAPA POLITICO INSTITUCIONAL



NUEVA PALMIRA

GD --> Partido Nacional desde 1954. En las elecciones de 2010 resulta reelecto Walter Zimmer con el 55,7% de los votos

GM --> 6 gobiernos municipales: Carmelo, Juan Lacaze, Nueva Helvecia, Rosario, Nueva Palmira y Tarariras. El PN gana la mayoría de los municipios (5 de 6, a excepción de Juan Lacaze).

Alcalde: Andres Passarino y concejales Fabio Aguirre y Sebastián Menendez del PN 56,2%.
Concejales Oscar y Hebert Marquez FA 37,1%. Por su parte el PC con tan solo el 6,7% no obtuvo cargos.

LA PALOMA

GD--> bipartidista con alternancia PN y PC hasta el año 2000 inclusive. 2005 cambia correlación de fuerzas triunfo del FA 48% e los votos. Reeleccion de Artigas Barrios en 2010 con el 57,5%.

GM --> 4 gobiernos municipales: Chuy, Lascano, Castillos y La Paloma, resultando ganador el FA en los cuatro y teniendo como segundo al PN en todos los casos.

Alcalde: Alcides Perdomo acompañado por los concejales, Anibal Rodriguez y Mario Arenas FA (61,6%) ; y Susana Berriel y Carlos Izaguirre por el PN (32,8%) y el PC con 5,6% no obtuvo cargos.



MAPA POLITICO INSTITUCIONAL



Presencia de organismos del Estado Central:

NUEVA PALMIRA	LA PALOMA
ANP Puerto	Dirección de Hidrografía MTOP – Aduana y Puerto
MTSS	MTYD
MGAP	UdelaR CURE
MSP	



**Encuentros, desencuentros,
estrategias conjuntas, apoyos.**

Gobiernos Municipales



NUEVA PALMIRA

Alianza tacita del concejo municipal interpartidario con la comunidad poco organizada, pero con movilizaciones “reactivas”.

No se oponen al puerto. La estrategia puede interpretarse como de desarrollo portuario sustentable. También debaten la calidad de las intervenciones de organismos concretos y la pertinencia de su participación (ej. del PIAI)

Desde el punto de vista del Municipio, se trata de capitalizar las oportunidades tanto poniéndose al frente de las demandas de la ciudadanía como de los cambios que se generen desde ANP o las empresas privadas.

LA PALOMA

Concejo municipal de partido predominante, en alianza estrecha con grupos académicos. Proactiva y asociativa.

Se oponen a los megaproyectos productivos en el puerto (aguas profundas o maderero), con propuestas alternativas (Cooperativa de pesca industrial, etc.).

Desde el punto de vista del Municipio, hay algo que perder a cambio de otra cosa que no se plantea con claridad y que además pone en peligro la fuente de trabajo actual. El Alcalde, un militante social, se coloca junto a las demandas de las OOSS.

Gobiernos Municipales



NUEVA PALMIRA

Lo anterior puede relacionarse con el conflicto de intereses políticos con el nivel departamental.

Generan estrategias de trabajo interpartidarias a nivel local, con alianza entre PN y FA, ambos enfrentados a los niveles departamental (PN) y nacional (FA).

La relación con los actores locales parece ser buena y no acotada a una toma de posición específica, varios empresarios locales se manifestaron sentirse representados con la gestión municipal.

LA PALOMA

Desde el punto de vista del Municipio, el alcalde no se perfila como un actor con proyección política, por lo que no parece estar calculando intereses más allá de la propia localidad.

Estrategias de trabajo temáticas, en defensa del medio ambiente, con fuerte énfasis en la búsqueda de apoyos a nivel de la sociedad civil y la academia.

Por momentos el municipio se percibe como un actor en defensa de intereses concretos y no como una instancia de articulación de actores locales.



Empresarios



NUEVA PALMIRA

No existen emprendimientos locales importantes dado que los impulsores del desarrollo son externos. La mayoría de las grandes empresas son transnacionales.

Esto repercute en que no hayan empresarios organizados que demanden y/o propongan y se puedan convertir en interlocutores del municipio.

LA PALOMA

El turismo es la principal fuente de ingresos. Existe una diversidad de empresas dentro del sector.

La mayoría de los empresarios son pequeños y medianos, con un relativamente alto nivel de asociatividad.



Sociedad Civil



NUEVA PALMIRA

Reactiva. No organizada de manera estable sino difusa y en intervenciones concretas si bien existe el Grupo de Trabajo por Palmira.

No plantean una oposición a la existencia del puerto, quieren bienestar con puerto.

LA PALOMA

Proactiva. La organización se realiza a través de grupos militantes sociales estables y con cierta trayectoria.

Plantean la oposición tanto al proyecto de puerto de aguas profundas como al maderero, planteando alternativas con perspectivas turísticas y ecológicas.



NUEVA PALMIRA: dilemas de su trayectoria



Si bien el puerto tuvo una presencia constante, su crecimiento se dio en los últimos 20 años. No se puede hablar de una ciudad anexada a un puerto. El nudo actual está dado por actores multinacionales protagonistas del desarrollo económico de la localidad, frente a población (pequeños y medianos empresarios y trabajadores) que buscan que el mismo les reporte mayor beneficio pero que sea coherente con cierta calidad de vida.

“Yo se que tiene que llegar el desarrollo pero no pasándonos por encima”



El municipio hizo frente a los impactos perjudiciales del crecimiento logístico relacionado a la actividad portuaria en sus diversas facetas: en la planta urbana, en el ambiente y la salud; y luego en otros temas: servicios públicos, las intervenciones estatales, necesidades de saneamiento.

Problemas en la relación con el 1er y 2do nivel de gobierno

El proceso del Ordenamiento territorial fue un hito importante y es señalado como una experiencia participativa relevante.

LA PALOMA: dilemas de su trayectoria

Históricamente la presencia del puerto ha sido permanente a pesar de la visión de LP turística, y el turismo es una actividad que se desarrolla casi espontáneamente con emprendimientos locales puntuales que no alcanzan para hablar de una industria nacional, el Estado Central si bien tiene uno de sus principales destinos turísticos allí, no tiene una gran presencia.

En todo caso en LP hay algo que perder a cambio de otra cosa que no se plantea con claridad y que además pone en peligro la fuente de riqueza actual. El conflicto estaría dado por actores económicos locales protagonistas del desarrollo turístico vs. actores multinacionales que buscan un desarrollo agroexportador que los amenaza.

Vinculación con actores académicos para incluir las cuestiones ambientales de La Paloma en las líneas de investigación y reforzar así la agenda del municipio.

Creación de equipo de investigación para evaluar impactos del proyecto logístico maderero-portuario con integración “estratégica” (académicos independientes con reconocimiento de otros actores, lo que permite legitimar los resultados).

Apoyo al proyecto de Cooperativa de pesca industrial que lograría un permiso de pesca para la localidad y no una empresa concreta.

Municipios: algunos aprendizajes

Ambos municipios comenzaron su gestión con relativamente poca experiencia y sin ser tomados en cuenta por los demás actores. Sin embargo emprendieron un proyecto ambicioso negándose a ser mero receptor de demandas de la población local.

Así, generaron recorridos conflictivos que les permitieron comenzar a legitimarse así como conocer aspectos normativos, técnicos y políticos de las problemáticas que abordaban.

A su vez se relacionaron con una amplia variedad de actores y generando aprendizajes sobre las estrategias para posicionarse como actores que cobren relevancia.

Ambos recurren a la movilización de la sociedad civil para oponerse e intentar detener decisiones que perciben como unilaterales.