

“La nueva impronta del desarrollo local desde una perspectiva estratégica. Articulación, convergencia y participación. *La lógica descentralizadora en el entorno latinoamericano*”.

Gustavo Daniel Di Paolo

En el entorno argentino en particular, los procesos de descentralización se constituyen en reformas cuya principal iniciativa, diseño y puesta en práctica corresponde a voluntades y consensos logrados por la dirigencia política, y que se operativizan desde el Estado.



La descentralización

Objetivos

Desburocratizar la actividad del Estado con el fin de acercarlo a la gente

Impulsar la participación comunitaria

Mejorar la asignación del gasto y la eficiencia en la gestión de políticas públicas

Fortalecer la autonomía y la capacidad de gestión de los gobiernos subnacionales y/o locales en la realidad operada.

La dimensión de la descentralización

- La dimensión de la descentralización como agente movilizador de la gestión político-administrativa del Estado
- La institucionalización acabada y la canalización práctica de las autonomías locales mediante la participación de los actores subestatales y no estatales (sociedad civil, ONGs), se tornan trascendentales e ineludibles.

IMPRONTA PARTICIPATIVA

- “Participación institucional directa de los individuos o beneficiarios (destinatarios mismos del “bien” o servicio estatal) en los niveles descentralizados y centralizados de la administración pública”

- La descentralización y el fortalecimiento de los poderes locales y regionales (sobre todo del ámbito o nivel municipal por sobre los otros estratos de la administración general).
- El increíble desarrollo de los niveles de participación y representación de los múltiples actores sociales que accionan en el contexto local e internacional.

REFORMULACIÓN EN EL ESQUEMA DE PODER

Esta nueva concentración del poder produce:

- **una anomia en las funciones del Estado-nación clásico.**
- **una virtual desaparición de los niveles intermedios de la administración general (Estados provinciales y factores de poder de índole regional).**

DICOTOMÍA TRASCENDENTAL

“Dilema integración-fragmentación que genera exclusión”

The background features several sets of concentric circles in a lighter shade of blue, resembling ripples in water, positioned in the lower right and bottom center areas of the slide.

ESENCIA DE LA FRAGMENTACIÓN

- Estados debilitados, colapsados, fragmentados y decadentes con sociedades muy fracturadas” (con el tejido social muy deteriorado), una legitimidad altamente cuestionada, carente de capacidad genuina de independencia o autonomía territorial y de poder negociador en la esfera económica.

No obstante.....

- El Estado constituye un instrumento basamental para el desarrollo económico, político y social

La incidencia de los actores no estatales

Las organizaciones de la sociedad civil pueden (y deben) influir sobre las políticas públicas, tanto en la instancia de formulación, ejecución o control sobre las mismas....

Incidencia:

*activar los derechos de las personas
reequilibrar la distribución del poder
construir comunidades más equitativas e inclusivas.*

Fuente: Manual de Participación e Incidencia para Organizaciones de la Sociedad Civil, Foro del Sector Social 2004. Op. Cit. pp.59-60.

EJES CENTRALES

El intento por revalorizar la cultura local en el marco de una estrategia decidida de rentabilización socioeconómica.

Ponderación cualitativa de las actividades culturales y de ocio como premisa relevante en la actividad económica de los territorios.

Consolidación de tecnologías de excelencia con aplicación al territorio, la incorporación a la sociedad de la información y el conocimiento, y la alfabetización tecnológica y la distribución social del conocimiento

Estrategia integrada y coordinada que priorice lo endógeno e incida decididamente sobre el desarrollo en el territorio

Reformulación de la mera y exclusiva estimación de recursos exógenos

La concertación y el consenso sociales, una visión estratégica que promueva la participación de los actores no estatales en el proceso de toma de decisiones del desarrollo.

El equilibrio y la eficacia económica no puede ser cumplimentados sin la estabilidad social requerida.

“La esfera local es un escenario privilegiado para el desarrollo de la participación ciudadana, debido a la estrecha y cotidiana relación entre gobernantes y gobernados”.



La ciudad debe tornarse en un *espacio de la democracia* y de la ciudadanía para propiciar:

innovación en la gestión

armonización y convergencia entre lo público y lo privado.



CONVERGENCIA Y ARTICULACIÓN

- ***“Se debe priorizar la convergencia y la coordinación de actores como sujeto trascendental del desarrollo y en un entorno eminentemente democrático”.***

EL ROL DEL MUNICIPIO

- “La operativización del actor estatal local como un poder público facilitador y responsable, se constituye en premisa básica y trascendente de una política social de tinte democrático”.

Claves y desafíos del proceso participativo

Modelo relacional de diseño y gestión de Políticas Públicas.

Las decisiones o proyectos formulados sin actividades no constituyen Políticas Públicas.

Gobierno y Administración deben estar emparentados y no pueden ser disociados.

Rol preponderante al actor no estatal o sociedad civil en el proceso de toma de decisiones del Estado.

La Política Pública debe estar orientado a la participación ciudadana, al consenso social y a la visión estratégica.

El involucramiento o empoderamiento de los agentes determinantes en el proceso (se requiere instalar la concientización de que a su interés particular les conviene adicionar el interés general o colectivo en ese entorno de implicancia).

El concepto del “buen vivir” en el marco del desarrollo.

Construir una sociedad que reconozca *la unidad en la diversidad*.

Reconocer al *ser humano como ser que desea vivir en sociedad*.

Promover la *igualdad, la integración y la cohesión social* como pauta de convivencia.

Garantizar progresivamente *los derechos universales y la potenciación de las capacidades humanas*.

Construir relaciones sociales y económicas en *armonía con la naturaleza*.

Edificar una convivencia *solidaria, fraterna y cooperativa*.

Consolidar relaciones de *trabajo y de ocio liberadores*.

Reconstruir lo *público*.

Profundizar la construcción de una *democracia representativa, participativa y deliberativa*.

Democratización de los medios de producción, redistribución de la riqueza y diversificación de las formas de propiedad y de organización.

Transformación del patrón de especialización de la economía a través de la sustitución selectiva de importaciones para el Buen Vivir.

El concepto del “buen vivir” en el marco del desarrollo.

Transformación de la educación superior y transferencia de conocimiento en ciencia, tecnología e innovación.

Conectividad y telecomunicaciones para construir la sociedad de la información

Cambio de la matriz energética.

Inversión para el Buen Vivir, en el marco de una macroeconomía sostenible.

Inclusión, protección social solidaria y garantía de derechos en el marco del Estado constitucional de derechos y justicia.

Sostenibilidad, conservación, conocimiento del patrimonio natural y fomento al turismo comunitario.

Desarrollo y ordenamiento territorial, desconcentración y descentralización.

Poder ciudadano y protagonismo social

Antecedentes en los procesos de descentralización

- En algunos países –Argentina, entre ellos- los procesos de descentralización, desde el nivel nacional a los estados subnacionales tuvieron, en mayor o menor medida, una impronta autoritaria, ya que fueron decisiones unilaterales -del nivel central- sin que mediaran procesos de debate y negociación sobre las condiciones y características que dichos procesos tendrían.
- En líneas generales, se dio un escaso protagonismo de los niveles subnacionales en el diseño de los nuevos escenarios

PROBLEMAS FRECUENTES DE LA DESCENTRALIZACIÓN EN AMÉRICA LATINA

- Debilidad de los mecanismos de gobernabilidad: limitada participación ciudadana, falta de contrapesos institucionales
- Descentralización de recursos con insuficiente accountability, oportunidad para el clientelismo
- Deficiente capacidad de algunos gobiernos centrales para generar reglas, incentivos y sistemas de supervisión
- Falta de transparencia en la información
- Esquemas uniformizantes en realidad heterogénea
- Desbalances verticales: gran dependencia de las transferencias de los Gobiernos Centrales
- Indisciplina fiscal

Fuente: Mario Marcel. Experiencias de Descentralización en América Latina Oportunidades para las Multilaterales. Gerente de Capacidad Institucional y Finanzas Banco Interamericano de Desarrollo Conferencia Internacional sobre Estrategias Eficientes de Desarrollo Local: Intercambio de Experiencias entre América Latina y la OCDE. OCDE-CAF-DNP, Bogotá, Septiembre 2008

La nueva óptica del desarrollo

- Un desarrollo articulado, coordinado e integrado.
- Una planificación equilibrada y solidaria inter e intraterritorialmente.
- Herramientas promotoras de la evolución socio-económica del lugar y de una tecnología ligera, flexible y adaptable.
- Prevalece la lógica endógena complementaria del fomento económico

La nueva óptica del desarrollo

- La canalización de ventajas comparativas, la relevancia de la economía social, la priorización de la micro, pequeña y mediana empresa.
- El abordaje de la dimensión ecológica, y especialmente, la consolidación de una impronta descentralizadora.
- La construcción de riqueza como instrumento y la conceptualización del desarrollo local como desarrollo integral.

La relevancia de la variable local

- *“Estimular un rol a los gobiernos locales de instrumento hacedor y financiador de políticas públicas, se torna como prioritario para anular la desigualdad y la fragmentación social”.*

Características de la dualidad económico-social en el entorno argentino

- Argentina es el segundo país más extenso de América Latina después de Brasil, con una superficie de 2.767.000km².
- Se caracteriza por ser un país macrocefálico, con una concentración de la población en la capital, donde se registran 13 millones de habitantes, es decir aproximadamente el 34% de la población total.
- Es una República federal, constituida por 23 estados y la capital federal (Ciudad Autónoma de Buenos Aires). Este sistema de organización administrativa configura la centralización del poder político, económico y social en la capital.
- Argentina mantiene una dualidad económica y social, que se observa en el denominado cinturón del Gran Buenos Aires y en las provincias del noroeste y noreste del país, que son las zonas con menor índice de desarrollo.

Perfil de los Municipios en el entorno argentino

En Argentina, los municipios y las localidades están divididas en tres tipos de acuerdo a su perfil de desarrollo (aquellos que motoriza el desarrollo):

- 1. Las localidades o municipios que tienen un **perfil definido y que no ha variado**, no se ha modificado. Son localidades cuyo motor de desarrollo no ha variado con el tiempo; sigue siendo el mismo. Ejemplo: Villa Carlos Paz en Córdoba.

Perfil de los Municipios en el entorno argentino

- **2.** El segundo tipo de territorio o localidad, está compuesto por los que tienen un perfil en crisis. Esto se puede abrir a la vez, en dos subtipos:
 - Las localidades que tienen un perfil en crisis abrupta, en las que existe un día en que se quebró el esquema productivo. Por ejemplo, Cutralcó en Neuquén, con el tema de los pozos petroleros; San Nicolás con el tema de Acindar; Tartagal en Salta con los Altos Hornos Zapla. Hay muchas de las localidades del interior del país que han trabajado o que se han desarrollado sobre la base del ferrocarril, habiéndose paralizado éste, se transformaron en pueblos fantasmas.

Perfil de los Municipios en el entorno argentino

□ Las localidades que tienen un perfil en crisis paulatina. No existe un día en la memoria del territorio en que se paralizó la producción; cada vez más declinando lentamente. En gran medida, se puede decir que es el caso del interior de la provincia de Buenos Aires, cuyo perfil sigue siendo el mismo (agrícola), no hay un cambio significativo en el perfil, pero cada vez contiene a menos gente.

➤ 3. El tercer tipo lo comprenden las localidades cuyo perfil no está definido. Esto no quiere decir que la localidad no tenga un perfil, sino que no lo tiene definido para el desarrollo local. Esto es: Viedma en Río Negro, por ejemplo, tiene un perfil definido: la mayor parte de la gente trabaja en la administración estatal (municipal o de gobernación); es claramente una ciudad administrativa, no es que no tenga perfil. Lo que no tiene es un perfil de desarrollo local.

➤ Fuente: Daniel Arroyo. "Los ejes centrales del Desarrollo Local en Argentina. MARCO CONCEPTUAL Y CARACTERÍSTICAS" [enwww.idel.gov.ar/biblioteca/agentes/imagenes/losejescentrales.pdf](http://www.idel.gov.ar/biblioteca/agentes/imagenes/losejescentrales.pdf)

Perfil de los Municipios en el entorno argentino

- En Argentina, el 85% de los municipios son de menos de 10.000 habitantes con problemas para el desarrollo local porque cuentan con escasos recursos y escasas condiciones técnicas y organizativas.
- El 75% de la gente vive en ciudades de más de 100.000 habitantes, habiendo muchas jurisdicciones, pequeñas localidades, pequeños territorios casi sin población.

FIN

**MUCHAS GRACIAS
POR SU ATENCIÓN**

gustavodanieldipaolo@hotmail.com

