
Programa
**Desarrollo político “en” el territorio y desarrollo político “del” territorio.
Teoría y método de los estudios territoriales**

Edición 2015
Plan 2009
Ciclo Avanzado

1. **Docentes:** Prof. Altaïr Jesica Magri (DCP-FCS)
2. **Créditos:** 6, obligatoria para LED, optativa para otras licenciaturas.
3. **Carga Horaria:** 45hs
4. **Modalidad de enseñanza:** Teórico-Práctico
5. **Conocimientos previos recomendados:** No corresponde

6. Objetivos:

- Analizar la significación del concepto territorio en la arquitectura estatal y social, y como lo definen y categorizan las ciencias sociales, en especial la ciencia política. Evolución del concepto en la política, la gestión y la academia.
- Introducir al estudiante en el análisis teórico y metodológico del concepto territorio, visto como una conjunción entre la expresión de la territorialidad del Estado (normas, política y políticas) y la construcción de ciudadanía, sociedad y mercado en un espacio dado.
- Aportar elementos de análisis para el estudio de las diferentes escalas de institucionalidad política territorial: gobiernos municipales, regionales, metropolitanos, en tanto las capacidades y déficits que presentan para generar gobernabilidad y gobernanza territorial. Conocer y analizar el espacio político y de gestión subnacional para emprender políticas públicas en sus diversas expresiones (niveles, formas y tipos de relacionamiento público y privado en el territorio).
- Analizar modalidades de relacionamiento institucional: relaciones intergubernamentales formales e informales, gobierno multinivel y mecanismos de gestión transversal como nuevas opciones de control territorial por parte de las instituciones subnacionales y de los actores involucrados.
- Estudiar el rol del gobierno subnacional en el contexto regional y mundial ante las nuevas exigencias de la globalización sobre innovación institucional y las adaptaciones que los Estados realizaron (descentralización/recentralización, ordenamiento territorial,

participación ciudadana, regionalización, gobiernos metropolitanos).

- Analizar el rol de las sociedades locales en la emergencia de nuevos modos de gestión: la gobernanza territorial en el marco de la institucionalidad tradicional.
- Profundizar en la idea del desarrollo político territorial desde dos perspectivas teórico metodológicas de las CC.SS: neoinstitucionalismo y teoría de sistemas.

7. Contenidos:

Primera parte

1. Definiciones conceptuales: ¿Qué significa el territorio para la ciencia política? Análisis de los diferentes enfoques del análisis territorial: a. la visión institucionalista y el territorio como objeto de la territorialidad del Estado para producir política y políticas; b. la visión sistémica y el territorio como sistema autoreferenciado: el territorio sujeto, la construcción social del espacio como contenido que da sentido a la acción de una comunidad política en un ámbito específico.

1.1. Definiciones que importan: ¿Cómo se desarrolla políticamente el territorio? Las relaciones de poder y su distribución territorial. Significado y alcance de la gobernabilidad en la gestión pública (territorial y sectorial).

La gobernanza como articulación de intereses públicos y privados, el enlace entre lo local y lo estatal, lo local y lo global. Actores públicos, sociales y privados en la gestión pública del territorio en las distintas escalas.

Bibliografía 1ª parte:

Arocena, J. (1995): El desarrollo local, un desafío contemporáneo. Primera parte. CLAEH-NS. Montevideo.

Bill, J.A. y R.L. Hardgrave (1992): Art. Modernización y desarrollo político. En: Teresa Carneiro comp. Modernización, desarrollo político y cambio social. Alianza Editorial, Madrid. Pp. 101-150

Bervejillo, F. (1999): Art. Reinención del territorio. Los agentes del desarrollo entre el conocimiento y el proyecto colectivo. En Desarrollo local en la globalización, CLAEH, Montevideo.

Börzel, T. (1997): Art. ¿Qué tienen de especial los policy-networks? Explorando el concepto y su utilidad para el estudio de la gobernación europea. Introducción. Instituto Universitario Ortega y Gasset, Madrid.

Boisier, S. (1999): El desarrollo regional a partir de la construcción del capital sinérgico. Paper curso MOT/FARQ 2005.

Braz Magaldi, S.: Territorio como construção socio-historica: uma análise bibliográfica na perspectiva da escola da proximidade. Introducción, En: www.agbpp.com/n24.html

Peters, G. (2003): El nuevo institucionalismo; Cap.1.Ed. GEDISA, Barcelona.

Reboratti, C. 1999: Art. Escalas, gestión y territorio. A propósito de la gestión territorial. En Desarrollo Local en la Globalización- CLAEH, Montevideo

Vázquez Barquero (2000): Art. Desarrollo endógeno y globalización. Universidad

Autónoma de Madrid.

Segunda parte

- 2- Métodos de análisis aplicados para el estudio del concepto desarrollo político territorial.
- 2.a. Neoinstitucionalismos (normativo, histórico, racional choice y centrado en actores): como se aborda el análisis territorial desde estas perspectivas teóricas (que valor adopta el territorio en el análisis). Niveles de análisis y categorías interpretativas desde cada perspectiva institucionalista.
- 2.b. Modelo de análisis desde la Teoría de sistemas: modelos para el estudio de los subsistemas políticos subnacionales.
- 2.c. La emergencia de la transdisciplinariedad para el análisis territorial: alcances y límites explicativos en la actividad académica y profesional.

2.1. ¿Qué significa el desarrollo político “del” y “en” el territorio? Concepto y métodos para definir ambas perspectivas. La aplicabilidad al territorio en distintas miradas académicas. ¿Qué institucionalidad existe y cual es necesaria para el desarrollo político del espacio subnacional?

2.2. El sistema político local: ¿principales agentes de los partidos centrales o decisores en la representación de intereses locales? ¿Qué rol cumplen los sistemas políticos locales en el desarrollo local?

2.3. Tipos de liderazgos locales que inducen a tipos de bienestar en el plano local (opciones políticas al mercado, al Estado y a gobernanza de redes)

Bibliografía 2ª parte:

Boisier, S. (1999/2002): ¿Y si el desarrollo fuera una emergencia sistémica? UCPCH, versión aportada por el autor.

Jolly (Jolly: 2002): Art. Lo público y lo local: gobernanza y políticas públicas. Seminario internacional Sobre el fenómeno administrativo público organizado por la Escuela Superior de Administración Pública – ESAP, Bogotá

Navarro, C. (2004): Art. Sociedades políticas locales: democracia local y gobernanza multinivel. WP n° 34. En Centro Sociología Política, Universidad de Olavide. Sevilla. www.uam.es/centros/derecho/cpolitica/papers.html

Navarro C., M^a. A. Ramírez y T. Clark (2004): Ponencia Local governance: redes de responsividad en un espacio multinivel. En IX Congreso CLAD, Madrid. www.clad.org.ve

Nickson, Andrew (1998): Where Is Local Government Going in Latin America? A Comparative Perspective, WORKING PAPER: acceso página EVA del curso.

Putnam, R. (1994): Para hacer que la democracia funcione. Tradiciones cívicas en la Italia Moderna. Introducción y capítulo 1. Princeton University Press. (Fotocopias en portugués y español).

Smith, A (2010): Art. Governança de múltiplos níveis: o que é e como pode ser estudada. En: Peters G. y J. Pierre orgs. (2010) Administração Pública Coletânea. ENAP-UNESP, Brasília.

Zuasnabar, I; P. Ferla y L. Silva (Informes 2011 y 2013): Evaluación de los gobiernos

locales. La visión de Alcaldes e Intendentes. CAS-UCU, Montevideo.

Zurbriggen, C (2006): Art. El institucionalismo centrado en los actores. Revista de CP, SCIELO, Santiago de Chile. En www.scielo.cl

Tercera parte

3. Estudios aplicados: La arquitectura institucional del territorio en América Latina: casos de Argentina, Brasil, Chile, Colombia y Uruguay. Nuevos diseños políticos, reglas de juego y relaciones intergubernamentales: ¿significaron desarrollo político *en y del* territorio?

3.1. La incidencia del modelo de relaciones intergubernamentales en las capacidades locales: Niveles de gobierno e instituciones. Relación entre gobierno nacional y gobiernos subnacionales en materia de gestión de políticas. Políticas transversales sectoriales y territoriales (estudios de caso)

3.2. La emergencia de un territorio sin control: las Áreas Metropolitanas en la tensión entre lo funcional y lo político. Una nueva territorialidad del Estado sin forma legal. Los problemas del control y la legitimidad de la política y las políticas en estos ámbitos territoriales. Problemas para generar gobernanza metropolitana

3.3. Los instrumentos de la gestión y sus rendimientos: la descentralización del Estado, el ordenamiento territorial y la sectorialidad y transversalidad que suponen en el plano local y metropolitano. Estudios de caso en América Latina y UE.

3.4. Análisis de casos en normas y políticas públicas para el desarrollo territorial en Uruguay: ordenamiento territorial, descentralización municipal y participación ciudadana. Funciones institucionales que las normas habilitan a los gobiernos subnacionales: distribución, regulación y fiscalización en el territorio, incentivos y restricciones de ofrecen.

3.5. Gobierno y Política municipal en Uruguay: Municipios: ¿Gobiernos de segundo orden? La comunidad política local y su incidencia en la participación para la decisión e implementación de políticas. Proceso de diseño e implementación de la descentralización municipal. ¿Cómo se relaciona la descentralización con desarrollo político?

3.6. El rol subnacional ante los cambios en el modelo de desarrollo nacional. Estudio de casos de emprendimientos económicos que inciden sobre el territorio subnacional, respuestas, mediaciones y estrategias de los actores.

Bibliografía 3ª parte:

Cerrillo i Martínez, A. comp. (2005): La gobernanza hoy: 10 textos de referencia. Instituto de Administración Pública, Madrid. Introducción, Colgado en sistema EVA/FCS/Módulo DPT. www.fcs.edu.uy (introducción)

Coraggio, J.L. (2004) **Descentralizar: barajar y dar de nuevo. La participación en juego**, FLACSO-Ecuador (en EVA, artículos escaneados).

Gorosito, R. (2009): Ponencia El nuevo marco jurídico para la gestión territorial. En Desafíos y oportunidades de la LOT para los Gobiernos Departamentales. Presidencia

República, MVOTMA, AECI, CI. 2009, Montevideo

Jordana J. (2001): Art. "Relaciones Intergubernamentales y descentralización en América Latina: una perspectiva institucional" Doc. Trabajo I-22UE, Proyecto INDES-UE, Washington DC, 2001. www.eclac.org

Magri, A; M. **Abrahan** y L. **Ogues** (2014): Nuevos desafíos y respuestas de los actores sobre el desarrollo local. La Paloma y Nueva Palmira frente a propuestas de inversión. EIUdelaR, Montevideo.

Magri, A. (2011): Art. Un quinquenio cargado de futuro: la descentralización y el ordenamiento territorial en Uruguay. En Revista de Sociología n° 28, pág.77-104. FCS-DSoc.

Magri, A. (2009): Art. La Ley de OT y DS: gobierno del territorio en una propuesta que involucra a todos” en Encrucijada 2010 Informe de Coyuntura 2009”, 198-202. CLACSO, Fin de Siglo, ICP, Montevideo,

Magri, A., Tejera, R. y Freigedo, M.: Primera parte Construyendo gobernanza: presente y desafíos para el Área Metropolitana de Montevideo. CSIC-CAUCA-ICP, 2011, Montevideo.

Magri, A. (2010): Art. Municipios: ¿Gobiernos de segundo orden? AUCIP 2010, en www.fcs.eu uy y www.aucip.org

Mondragón, J. (2001) Cap. La gestión intergubernamental: las relaciones intergubernamentales en España. En La nueva gestión pública, B. Olías de Lima coord. Prentice Hall, Madrid

Musso, C. (2005) Primera parte. Las escalas óptimas de gestión para el territorio uruguayo y definición de criterios para su articulación e instrumentación. Cuadernos del Territorio, MVOTMA-ITU-FARQ. Montevideo

MVOTMA: Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible n°18.308.

MVOTMA: En Desafíos y oportunidades de la LOT para los Gobiernos Departamentales. Presidencia República, MVOTMA, AECI, CI. 2009, Montevideo

Oszlak, O. y V. Serafinoff (2011): Acerca del diseño institucional: apuntes para el caso uruguayo. Acceso internet: <http://www.oscaroszlak.org.ar/images/articulos-espanol/disen%20inst..pdf> En:

En José Raúl Rodríguez (Ed. y Coord.) (2011): *Aportes y reflexiones para la agenda nacional de descentralización*, Uruguay Integra, Montevideo. ISBN: 978-9974-8191-8-4.

Parlamento ROU: Ley de Descentralización Municipal y Participación Ciudadana. www.parlamento.gub.uy

Pírez, P. (2008): Art. Gobernanza metropolitana, centralización jurisdiccional y relaciones políticas. En: **Yañez, G., A. Orellana, O. Figueroa y F. Arenas** comp. (2008): Art. Ciudad, poder y gobernanza. Colección RIDEAL, Serie Geolibros n° 9, EURE Libros. Santiago de Chile. Pp.91-110.

8. Método de Trabajo:

El curso adopta una estrategia teórica y metodológica. Se exponen los marcos teóricos que explican la problemática del objeto y sus respectivas metodologías de análisis, aportando modelos, técnicas de análisis específicas al tema, etc. La dinámica del curso implica la participación de los estudiantes y el respaldo de comunicación diaria y materiales

bibliográficos y visuales (power point) del curso se realiza mediante el sistema EVA, al cual los estudiantes deben inscribirse al comenzar. La comunicación fuera del aula se realizará mediante esta vía, propiciando el intercambio entre estudiantes y con el docente.

9. Sistema de evaluación

La evaluación del curso consiste en la realización de dos trabajos parciales. Los estudiantes que alcancen un promedio mínimo de MB-MB-MB (9) exoneran el curso, sin necesidad de rendir examen, de acuerdo a las disposiciones vigentes del Reglamento del Plan de Estudios de la FCS. Los estudiantes que no alcancen el dicha nota, deberán rendir examen, consistente en un Trabajo Final, que será entregado hasta los 180 días después de finalizado el curso, según las Normas de la Licenciatura de Ciencia Política. Para la entrega del trabajo final no es necesaria la inscripción en bedelía.

10. Bibliografía: La bibliografía obligatoria está ordenada en el punto 7 (contenidos)

Bibliografía complementaria:

- Boisier, S.** (2005): Epistemología y axiología territorial. Curso MOT/FARQ. Montevideo.
- Boisier, S.** (1999): Teorías y metáforas sobre desarrollo territorial. Revista Austral de Ciencias Sociales.
- Carrión, F.** (1999) Principios de la descentralización. CEBEM, www.cebem.org.bo
- Cuervo González L.** (2006): Globalización y territorio. Serie Gestión Pública n° 56, ILPES-CEPAL. En www.eclac.org
- Gorosito, R.** (2009): El nuevo marco jurídico para la gestión territorial. En Desafíos y oportunidades de la LOT para los Gobiernos Departamentales. Presidencia República, MVOTMA, AECI, CI, Montevideo
- Huntington, S.** (1992): Art. Desarrollo político y deterioro político. En: Modernización, desarrollo político y cambio social. Alianza Editorial, Madrid. Pp. 167-220
- Janoschka, M** (2002): El nuevo modelo de la ciudad metropolitana: fragmentación y privatización. EURE, vol.28, n° 85, pp.11-20.
- Lefèvre, C.** (2000): “Establecimiento de Gobiernos Metropolitanos en Europa: 1960-2000. Desde la legitimación funcional a la política”- www.clad.ve y www.riadel.org.bo
- Navarro, C.** (2002): Art. La sociedad política como agenda de investigación: delimitación conceptual y marcos analíticos. Congreso VII CLAD, Lisboa
- Peters, G.** (2001) “Las instituciones políticas: lo viejo y lo nuevo” En Goodin, R-Klingemann, H (edit) *Nuevo Manual de Ciencia Política*. Ediciones Istmo. Pp. 304-328
- Peters, G.**(2003) La capacidad para gobernar: ¿retrocediendo hacia el centro? Revista del CLAD Reforma y Democracia. No. 27, Caracas
- Rhodes, W** (1997) El institucionalismo, cap.3, págs.53 a 67. En David Marsh y Gerry Stoker, eds. Teoría y métodos de la ciencia política. Madrid: Alianza Editorial
- Navarro, C.** (2004): Democracia local y gobernanza multinivel. En Congreso IX CLAD, Madrid. www.cla.org.ve
- Presidencia de la República** (2007): Libro Blanco del AMM En: www.presidencia.gub.uy
- Sassen, S.** (2007): El reposicionamiento de las ciudades y regiones urbanas en una

economía global: ampliando las opciones de políticas y gobernanza. Revista Eure (Vol. XXXIII, N° 100), pp. 9-34. Santiago de Chile, diciembre de 2007 En www.scielo.org.cl

Scharpf, F. (2005): Apuntes para una teoría del gobierno multinivel en Europa. En: La gobernanza hoy: 10 textos de referencia. Pp. 173-202. Instituto de Administración Pública, Madrid.

Sobrino, J. (2001) Competitividad y ventajas competitivas: revisión teórica y aplicación a 30 ciudades de Méjico. En: http://revistas.colmex.mx/revistas/11/art_11_256_734.pdf

Vázquez Barquero, A. (2000): Desarrollo endógeno y globalización. Redalyc, Acc. Internet: <http://redalyc.uaemex.mx/pdf/196/19607903.pdf>

Vázquez Barquero, A. (1999): Desarrollo, redes e innovación: lecciones sobre desarrollo endógeno. En internet **googlebooks**: <http://www.diazdesantos.es/libros/vazquez-barquero-antonio-desarrollo-redes-e-innovacion-lecciones-sobre-desarrollo-endogeno-L0000442700863.html>

Veiga y A. Rivior (2005) Sociedad y Territorio- Montevideo y el Área Metropolitana. MVOTMA, Montevideo (a)

Veiga, D. y A Rivoir: (2007) “Vértice social” en Libro Blanco del AMM, OPP-PNUD, Montevideo (b)

Villar, A. (2007): Políticas Municipales para el desarrollo económico social. Cap. 1 y 6. FLACSO. Bs. As.